Организация Объединенных Наций S/PV.6108



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6108-е заседание

Вторник, 21 апреля 2009 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Эллер	(Мексика)
	Австрия	г-н Майер-Хартинг
	Буркина-Фасо	г-н Тьендребеого
	Китай	г-н Ла Ифань
	Коста-Рика	г-н Гильермет
	Хорватия	г-н Вилович
	Франция	г-н Рипер
	Япония	г-н Такасу
	Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Гуидер
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Турция	г-н Илькин
	Уганда	г-н Мугоя
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джон Соэрс
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло
	Вьетнам	г-н Лё Лыонг Минь

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Посредничество и разрешение споров

Доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189)

09-30827 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Посредничество и разрешение споров

Доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества S/2009/189)

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Армении, Азербайджана, Бенина, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Канады, Кубы, Чешской Республики, Египта, Финляндии, Индонезии, Кении, Лихтенштейна, Марокко, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Катара, Республики Корея, Сенегала, Южной Африки, Швейцарии, Объединенной Республики Танзания и Уругвая, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении данного пункта без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители указанных выше стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры г-ну Линну Пэскоу, заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам.

Решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе его состоявшихся ранее консультаций.

Вниманию членов Совета представлен документ S/2009/189, в котором содержится доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Линна Пэскоу, которому я предоставляю слово.

Г-н Пэскоу (*говорит по-английски*): В сентябре прошлого года Совет Безопасности под руководством президента Республики Буркина-Фасо проводил заседание высокого уровня по посредничеству (*см. S/PV.5979*). В ходе этого обсуждения Совет Безопасности определил многие из ключевых проблем и вызовов, стоящих перед международным сообществом в деле мирного решения споров. В своем заявлении Председателя (S/PRST/2008/36) Совет предложил Генеральному секретарю представить доклад:

> «о посредничестве и деятельности в его поддержку с учетом опыта Организации Объединенных Наций и других ключевых игроков, включив в него рекомендации относительно повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в сфере посредничества».

Настоящий доклад представлен вниманию членов Совета во исполнение этого поручения и подготовлен в результате процесса широких консультаций. Помимо внутренних консультаций, доклад опирается на опыт и мнения членов Совета Безопасности, отдельных государств-членов, всех тех, кто выступает в роли посредников, региональных и субрегиональных организаций и неправительственных организаций. В нем делается попытка собрать воедино многолетний опыт Организации Объединенных Наций в области посредничества в конфликтах между государствами и внутри них.

Настоящий доклад обеспечивает возможность проанализировать усилия, предпринимаемые в Секретариате под руководством Департамента по политическим вопросам (ДПВ) в целях активизации и профессионального совершенствования посреднических потенциалов Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь призвал к более ак-

тивному использованию Организацией Объединенных Наций превентивной дипломатии, и центральным аспектом такого видения является наша способность поддерживать и осуществлять посредничество. Выход в свет этого доклада совпадает также с критически важными усилиями государств-членов и Секретариата по изучению настоящего и будущего миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Разумеется, эти вопросы тесно взаимосвязаны. Если Организация Объединенных Наций будет более эффективно применять посредничество, то она и более профессионально будет предотвращать конфликты до того, как они разрастутся в полномасштабные кризисы, и приводить такие кризисы к мирному и прочному урегулированию до того, как будет необходимо прибегать к миротворческой деятельности. Эффективное посредничество может способствовать достижению нами прочных договоренностей, которые можно будет успешно осуществлять, и затем помогать в содействии и диалоге, необходимых на более поздних этапах усилий.

Посредничество должно и впредь оставаться центральной частью процесса поддержания мира и миростроительства. Например, глава миротворческой миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне Михель фон дер Шуленбург в последние недели в целях ослабления совсем недавно возникшей там напряженности занимается содействием установлению диалога. Мы можем также особо упомянуть усилия Специального представителя Досса в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и бывшего президента Обасанджо по установлению мира в восточной части Демократической Республики Конго. Поэтому по мере того, как мы в Организации Объединенных Наций стремимся коллективными усилиями совершенствовать работу в области поддержания мира, одной из важных задач, что следует иметь в виду, является также укрепление посреднического потенциала.

Я хотел бы обратиться к некоторым нашим ключевым инициативам и недавним усилиям в области посредничества. Они являются частью наших сознательных усилий по преобразованию Департамента по политическим вопросам в более оперативное и нацеленное на действия на местах подразделение, которое может быстрее и на более раннем этапе помогать предотвращать разрастание конфликтов и оказывать более оперативную и надежную поддержку мирным процессам. В соответствии с указаниями Генерального секретаря мы стремимся обеспечить технические знания, финансовые ресурсы, партнерские связи и базу знаний, необходимые для достижения этих целей. Мы высоко оцениваем поддержку, которую оказывают нам в этой связи члены Совета и другие государства-члены.

Политическая поддержка и финансовые ресурсы, предоставленные государствами-членами на основе регулярного бюджета и добровольных взносов, позволили нам укрепить региональные отделения и создать Группу поддержки посредничества (ГПП). Группа была затем дополнена резервной группой специалистов по вопросам посредничества, которых можно оперативно направлять на переговоры в любой части мира и предоставлять консультации и содействие посредникам по таким темам, как модель мирного процесса, механизмы безопасности, разделение власти, распределение богатства, управление природными ресурсами и конституционное строительство.

В прошлом году ДПВ оказал посредническую поддержку более чем 20 мирным процессам, причем ГПП обеспечила множительный эффект этих усилий. Мы стремимся применять гибкий и новаторский подход к поддержанию мира. Мы, разумеется, предоставили доступ к нашим техническим консультационным услугам посланникам и представителям Организации Объединенных Наций, но также и государствам-членам, региональным организациям и другим, кто может осуществлять посреднические усилия. Мы также стараемся своевременно обеспечивать высококачественную техническую поддержку. Специалистов можно сейчас направлять на места осуществления посредничества не через несколько недель, а в течение нескольких дней. Эти новшества уже улучшили наши возможности в оказании реальной поддержки мирным процессам. Позвольте мне привести несколько конкретных примеров.

В Сомали Специальный представитель ульд Абдаллах возглавил посреднические усилия по достижению политического примирения в этой стране, которые многие наблюдатели считают наиболее обещающими за все эти годы. Мы оказывали этим усилиям надежную поддержку, работая со сторонами при подготовке Джибутийского соглашения от 26 октября 2008 года.

Если позволите мне ненадолго отойти от основной канвы своего выступления, я хотел бы напомнить членам Совета и всем присутствующим в этом зале о том, что в четверг, 23 апреля, мы проведем в Брюсселе конференцию доноров в контексте выполнения резолюции 1863 (2009) об оказании поддержки Сомали. Как известно членам Совета, цель этой конференции состоит в сборе средств на создание сил безопасности Сомали и на укрепление Миссии Африканского союза в Сомали. Надеюсь, что члены обратятся с настоятельным призывом к своим правительствам принять участие в этой конференции на высоком уровне и сделать щедрые взносы.

В Центральноафриканской Республике наша политическая миссия сыграла ключевую роль на местах в проведении общенационального политического диалога. Организованная Департаментом по политическим вопросам подготовка членов подготовительного комитета способствовала успеху этого диалога.

Мы направляли на Кипр посредников для работы в составе технических рабочих групп на этапе подготовки к переговорам и продолжали тесно сотрудничать со Специальным советником Генерального секретаря Александером Даунером в том числе по вопросам оказания технической поддержки в деле разделения власти и решения проблем собственности.

В Непале мы продолжаем поддерживать усилия Специального представителя Генерального секретаря Карин Ландгрен в контексте посредничества и оказания помощи на этапе выполнения мирного соглашения.

В Ираке Специальный представитель Генерального секретаря Де Мистура играет все более заметную роль в содействии политическому примирению при поддержке из Нью-Йорка благодаря большому накопленному опыту в таких вопросах, как спорные внутренние границы, Киркук, совместное пользование водными ресурсами и разработка конституции.

Мы также поддерживали миссии под эгидой Департамента операций по поддержанию мира в Дарфуре, Косово и Демократической Республике Конго, поскольку специальные представители Генерального секретаря работают либо над достижением мирных соглашений, либо над решением чрезвычайно трудной задачи выполнения мирных соглашений. Здесь важно отметить, что политические посреднические усилия Организации Объединенных Наций осуществляются не только в рамках классических миротворческих ситуаций, как, например на Кипре или в Западной Сахаре, но и в повседневной деятельности политических миссий на местах. Эти миссии уделяют много времени усилиям, направленным на оказание посреднических услуг в ходе диалога или на использование средств превентивной дипломатии, с тем чтобы потушить пламя зарождающегося конфликта.

Мы предоставляли свои услуги также региональным организациям, которые играют лидирующую роль в руководстве политическими процессами. Так, в Кении, где этой работой руководил бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан, наша группа помогала ему в подготовке посреднических шагов и в решении вопросов, связанных с выборами, безопасностью, а также конституционных вопросов. Начиная с сентября 2008 года на Коморских Островах мы поддерживаем усилия Африканского союза по межкоморскому диалогу.

Мы также пришли к выводу о том, что региональное присутствие может быть эффективным способом посредничества в урегулировании споров. По линии Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки мы сотрудничаем с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и с Африканским союзом в решении таких проблем, как конфликты в Мавритании и в Гвинее, без развертывания там самостоятельных миссий. В последнее время Специальный представитель Генерального секретаря Джиннит совершил превентивную поездку в Того, где провел консультации с властями страны о последних событиях в этой стране. Это часть нашей постоянной работы с ЭКОВАС и с региональными лидерами по предотвращению конфликтов в регионе.

Наше Отделение в Центральной Азии, расположенное в Ашхабаде, руководит усилиями, направленными на оказание помощи пяти странам региона в урегулировании конфликтов в связи с распределением водных ресурсов и другими вопросами регионального характера. Ключевую роль в этой работе играет специалист по управлению природными ресурсами из резерва Группы управленческой поддержки. Эффективность этих региональных усилий подтолкнула нас к выдвижению предложения о

создании регионального присутствия в центральноафриканском регионе по просьбе членов Группы африканских государств.

Важно отметить, что наша способность оперативно принимать посреднические меры, направленные на урегулирование споров, возросла благодаря учреждению небольшого начального бюджета на посредничество, который финансируется донорами. Скромный бюджет Департамента по политическим вопросам на официальные поездки не позволяет финансировать оперативное направление на места сотрудников по предотвращению кризисов. Благодаря этим внебюджетным средствам нам удалось развернуть и профинансировать небольшую группу специалистов на Мадагаскаре для посреднических усилий, направленных на урегулирование кризиса в этой стране; направить посланников, например помощника Генерального секретаря Менкериоса, для оказания поддержки региональным усилиям в Зимбабве; или направить в восточные районы Демократической Республики Конго в разгар боевых действий миссию бывшего президента Обасанджо. Перспективное планирование и наличие ресурсов — вот ключ к эффективному и оперативному посредничеству в случае возникновения проблем.

Те виды посреднической деятельности, о которых я рассказал сегодня, стали теперь обычными для наших посланников и представителей. Наш Департамент традиционно напряженно работал с целью удовлетворения этих потребностей. Однако создание Группы поддержки посредничества и резервной группы экспертов по вопросам посредничества придало мощный толчок этим усилиям, обеспечив постоянное наличие внутренних экспертов по вопросам посредничества. В настоящее время большая часть наших финансовых средств поступает из щедрых взносов доноров, которые сохраняют свою огромную важность.

Наши задачи в области посредничества урегулированию конфликтов хорошо известны всему международному сообществу, и все мы обязаны действовать сообща для их решения. Для этого очень важно установить партнерские отношения с государствами-членами, региональными и неправительственными организациями.

Региональные организации зачастую обладают оптимальными возможностями для руководства посредническими усилиями, и многие из них накопили богатый собственный опыт в посреднической работе. Когда поступают соответствующие просьбы, мы помогаем им в их посреднических усилиях и в укреплении посреднического потенциала региональных организаций. В Африке мы получаем большую отдачу от сотрудничества с Африканским союзом, ЭКОВАС и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в посреднических усилиях в Дарфуре, Зимбабве, Кении, Мадагаскаре, Гвинее, Бурунди и в других районах.

Я хотел бы особо отметить выдающиеся усилия общего главного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре Джибриля Бассоле, прилагаемые им в чрезвычайно трудных условиях. Мы также продолжаем тесно сотрудничать с САДК, Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств в целях укрепления посреднического потенциала.

Одним из признаков нашего активного партнерства с Африканским союзом является тот факт, что несколько дней назад мы провели совместную оценку нашего сотрудничества на двух направлениях — в Дарфуре и в Кении. Это совещание прошло очень успешно, и мы планируем провести аналогичную встречу для анализа нашей совместной работы в отношении Сомали.

Что касается Европы, то мы добились значительных успехов в укреплении нашего партнерства в деле посредничества с Европейским союзом (ЕС), включая его Комиссию. Мы приветствуем недавние обсуждения в ЕС вопроса о создании им своего собственного посреднического потенциала. Мы с нетерпением ожидаем возможности сотрудничать со всеми соответствующими региональными сторонами на таких направлениях, как обмен опытом и извлеченными уроками, разработка совместных программ подготовки и совместная работа над созданием реестра экспертов по вопросам посредничества с учетом широкой географической представленности.

Мы, безусловно, признаем необходимость улучшения положения во многих областях. Посредничество требует знаний и компетентности, но нередко это сложная работа, диктующая необходимость своего собственного материально-технического обеспечения, подготовки кадров и технического оснащения. Для того чтобы деятельность по-

сланников была успешной, они нуждаются в большем, чем их личные способности и опыт. Мы прилагаем систематические усилия для оказания им поддержки на этапах планирования и управления мирными процессами.

Работая с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными и неправительственными организациями, мы создаем систему, которая будет включать пять уровней поддержки для посланников: это планирование посреднических усилий, что будет включать оценку потребностей и ресурсов для их удовлетворения; подготовку небольшого реестра оперативных и всегда готовых к работе посредников для решения повседневных посреднических задач; формирование резервной группы экспертов, которое будет продолжено в будущем году; создание небольшого, но надежного реестра внутренних и внешних экспертов; и формирование на основе широкой географической представленности небольшой группы опытных посланников высокого уровня для консультаций по вопросам посредничества.

Мы также будем сочетать этот специализированный потенциал реагирования с напряженной программой подготовки для наших специалистов в регионах. Все сотрудники по политическим вопросам должны будут пройти базовый курс обучения посредническим усилиям. Потенциал Организации Объединенных Наций в области посредничества, накопленный ею опыт и инструментарий — это не только наш капитал; и мы готовы поделиться им со всеми теми, кто в нем нуждается. Работая сообща, мы должны содействовать пониманию государствами-членами того, что посредничество Организации Объединенных Наций, включая добрые услуги, содействие и диалог, — это услуга, предоставляемая Генеральным секретарем на всех этапах урегулирования конфликта. Все государства-члены должны чувствовать себя вполне комфортно, запрашивая и используя эти услуги при необходимости. Мы должны сочетать усилия по укреплению потенциалов с усилиями по укреплению доверия, укреплению уверенности в том, что посредничество Организации Объединенных Наций — это беспристрастный и эффективный инструмент для урегулирования конфликтов. Нежелание задействовать посторонних субъектов порой означает упущенные возможности для государств-членов в плане использования потенциала, которым располагает Организация Объединенных Наций. Мы здесь для того, чтобы помогать, но помогать мы можем только при условии, что нам позволяют это делать.

В докладе четко говорится, что Организация Объединенных Наций не имеет монополии на посредничество. Это также касается накопления знаний и передовой практики по посредничеству. Мы обеспечили руководство в разработке базы данных по посредничеству в Интернете под названием «Миротворец Организации Объединенных Наций», но мы должны будем работать в более тесном контакте с нашими партнерами для консолидации и распространения этих данных. Этот инструмент поддержки в режиме «онлайн» для международных миротворцев-профессионалов предлагает более 800 документов, в том числе более 300 мирных соглашений и 15 оперативных руководящих указаний, а еще 22 руководства находятся в стадии разработки. «Миротворец Организации Объединенных Наций» был разработан с привлечением очень ограниченного объема финансовых средств, и теперь необходимо будет обеспечить его надлежащее обслуживание и обновление.

Для успеха наших коллективных усилий в сфере посредничества нам нужно постоянно анализировать предыдущий опыт, делать на этом основании выводы и применять их на практике. В этой связи мы подготовили программу интервьюирования старших посланников, которая позволяет нам использовать накопленный ими опыт. Мы также разрабатываем программу оценки мирных соглашений, которая позволит анализировать те аспекты мирных процессов, которые обеспечивают устойчивость мира. Мы также планируем разработку других новаторских программ, с помощью которых можно было бы анализировать опыт, накопленный в ходе успешного проведения посреднических операций, и опыт работы успешных посредников. Опять-таки, я хотел бы отметить, что эти инициативы были бы невозможны без поддержки государств-доноров, и мы глубоко признательны им за их щедрую помощь.

В заключение я хотел бы сказать, что мы вняли весьма четкому призыву Совета Безопасности и поручению Генерального секретаря разработать более энергичный и эффективный подход к посредничеству. Посредничество — один из предусмотренных Уставом видов деятельности Организации Объ-

единенных Наций, и, для того чтобы оно могло содействовать укреплению мира и безопасности, оно должно осуществляться на самом высоком профессиональном уровне, в условиях самой широкой транспарентности и на основе тщательной подготовки. Мы глубоко признательны Совету за ту поддержку, которую он нам уже оказал и оказывает, рассчитываем на нее и в будущем.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Пэскоу за его брифинг.

Согласно договоренности, достигнутой между членами Совета, я хотел бы напомнить всем выступающим о необходимости ограничивать свои выступления пятью минутами, для того чтобы позволить Совету эффективным образом выполнить свою работу. Я хотел бы попросить делегации, подготовившие более пространные выступления, любезно распространить их тексты в письменном виде, а здесь выступить с их сокращенным вариантом.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы приветствуем проведение заседания Совета Безопасности по столь актуальной теме, как «Посредничество и урегулирование споров». Посредничество, безусловно, является — политически и затратно — наиболее эффективным способом реагирования международного сообщества на конфликтные ситуации. Мы признательны Генеральному секретарю за представление первого доклада (S/2009/189) по данной теме и заместителю Генерального секретаря г-ну Пэскоу за сегодняшнее содержательное сообщение и предпринимаемые им усилия по развитию ооновского посредничества.

Содержащийся в докладе Генерального секретаря анализ ситуации в области оказания Организацией Объединенных Наций посреднической помощи стрононам конфликта требует тщательной проработки и изучения. Тем более что ряд его положений вызывают у нас некоторые вопросы.

В частности, ставится весьма амбициозная задача всегда иметь наготове потенциал для быстрого посреднического реагирования. Говорится о разработке Департаментом по политическим вопросам долгосрочной программы по поддержке посредничества. Полагаем, что в этой части планы Секретариата требуют дополнительного прояснения, в частности в отношении источников финансовых ресурсов. Исходим из того, что долгосрочная программа не повлечет выделения для нужд Департамента по политическим вопросам дополнительных средств из регулярного бюджета помимо тех, которые предусмотрены соответствующим решением Генеральной Ассамблеи.

В докладе совершенно справедливо отмечается, что Организация Объединенных Наций не обладает монополией на посредничество. Использование региональных органов и соглашений — это важный механизм, предусмотренный статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций. В свою очередь глава VIII Устава нацеливает государства-члены на приоритетное разрешение «местных» споров с помощью этих органов и соглашений, прежде чем передавать их в Совет Безопасности. Некоторые региональные организации накопили в области посредничества немалый опыт. Организации Объединенных Наций следует задействовать его в своей деятельности и подходить к вопросам посредничества на основе принципа разумного разделения труда с региональными и субрегиональными структурами.

Помимо признанных партнеров в данной области, в частности Африканского союза, ОБСЕ, ЕС, хорошие перспективы имеет сотрудничество Организации Объединенных Наций с такими активно набирающими опыт организациями, как ШОС и ОДКБ.

Деятельность посредников требует большого искусства, является продуктом сочетания настойчивости, такта, знания исторических, культурных и других особенностей конфликта. В этой связи отмечаем необходимость тщательного подбора кадров на должности ооновских посредников на основе объективных общепризнанных критериев. К назначению кандидатов следует подходить сбалансированно, не допуская излишнего крена в сторону той или иной региональной или политической группы. Разумеется, деятельность посредников должна быть в должной мере транспарентной, через Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, а в случае выдачи Советом их мандатов — подотчетной ему.

В ходе посредничества нельзя навязывать односторонние решения, равно как и давать повод подозревать посредника в наличии каких-либо предубеждений или предпочтений в отношении одной из сторон. Невыполнение посредником одного из этих требований неизбежно ведет к возникновению про-

блем. Достаточно вспомнить, как обстояло дело с косовским урегулированием.

Имеющийся опыт предотвращения и урегулирования конфликтов ясно показывает, что только посредничество, которое опирается не на насилие и навязывание условий решения конфликта, а на сближение позиций сторон, поиск областей согласия и достижение взаимоприемлемых договоренностей, имеет шансы на успех. Исходя именно из этих базовых принципов, Россия сама участвует в посреднической деятельности и активно поддерживает соответствующие усилия Организации Объединенных Наций, других международных и региональных организаций.

Г-н Ле Льюнг Минь (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, делегация Вьетнама благодарит Вас и выполняющую функции Председателя делегацию Мексики за инициативу по проведению этого заседания Совета, посвященного столь важной теме посредничества и урегулирования споров. Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Линна Пэскоу за его всеобъемлющий брифинг.

Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано представителем Кубы от имени Движения неприсоединения.

Тот факт, что этот вопрос нашел отражение в Уставе, говорит о значении, которое Организация Объединенных Наций придает мирному урегулированию споров и конфликтов, в том числе на основе посредничества. Рост числа конфликтов и их негативное воздействие на международный мир, безопасность и развитие, а также увеличение бюджета Организации Объединенных Наций на цели поддержания мира лишь подчеркивают настоятельную и острую потребность в деятельности, направленной на предотвращение конфликтов и их урегулирование на основе посредничества, и роль Организации Объединенных Наций в этой связи.

Мы приветствуем издание доклада Генерального секретаря о посредничестве (S/2009/189), который, как мы считаем, представляет собой важный шаг вперед в развитии посредничества в качестве эффективного инструмента урегулирования споров и конфликтов. Группа поддержки посредничества к концу 2008 года оказала поддержку 18 мирным процессам в мире и, за короткий период после своего создания в 2006 году, стала важным инструментом поддержки добрых услуг и посреднических усилий, прилагаемых не только Организацией Объединенных Наций, но также региональными организациями. Эти усилия отражают все более весомую роль, которую берет на себя Организация Объединенных Наций в посреднических усилиях. Подтверждая нашу поддержку посреднической деятельности Организации Объединенных Наций, мы считаем, что в целях обеспечения ее эффективности необходимо соблюдать следующие принципы.

Во-первых, глубокое знание и понимание посредниками споров и конфликтов, происходящих в их собственных регионах, и соответствующих сторон, включая интересы и требования сторон, как законные, так и незаконные или спорные, позволяют им более точно анализировать ситуацию и выдвигать объективные и реалистичные предложения, способные сближать стороны. В этих целях следует давать региональным и субрегиональным организациям и деятелям возможность принимать участие в этих усилиях и побуждать их вносить в них свой вклад. Мы разделяем замечание Генерального секретаря о том, что следует уделять больше внимания укреплению национального и местного потенциала, с тем чтобы повысить компетенцию и потенциал местных сторон в области посредничества. Мы отмечаем помощь, оказываемую Группой поддержки посредничества Африканскому союзу, Сообществу по вопросам развития стран Юга Африки, Экономическому сообществу центральноафриканских государств и Европейскому союзу в укреплении их посреднического потенциала. Двухгодичный план работы Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, направленный на создание посреднического потенциала последнего, является образцовым средством такого сотрудничества, которое следует и впредь укреплять.

Во-вторых, следует обеспечивать координацию усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в сфере посреднической деятельности, как для того, чтобы повысить эффективность, так и для того, чтобы избежать ненужного дублирования, траты ресурсов или нездоровой конкуренции или соперничества, которые могут быть направлены на отрицание роли друг друга и тем самым могут наносить ущерб общим поискам решений споров и конфликтов. История посредничества в ходе недавних споров и конфликтов на всех основных конти-

нентах, от Африки до Азии и от Америки до Европы, еще раз доказывает, что, когда существует такая координация, обеспечивается успех, и наоборот.

В-третьих, посреднические усилия должны быть направлены на устранение коренных причин конфликта с уделением должного внимания необходимости помочь соответствующей стране или странам преодолеть условия абсолютной нищеты и отсутствия социально-экономического развития, являющихся одними из главных первопричин возникновения споров и конфликтов. По мнению моей делегации, этот подход помогает не только найти надлежащие решения для каждого конкретного спора или конфликта, но и избежать его быстрого обострения, способного привести к ненужному применению мер, носящих характер последнего средства, таких, как меры, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций, что, как указали многие государства-члены, вызывает озабоченность.

И наконец, весьма важно то, что посредничество, как средство мирного урегулирования споров, должно соответствовать основополагающим принципам объективности, справедливости, уважения национальной независимости, суверенитета и территориальной целостности и равенства в международных отношениях.

Совет Безопасности, будучи высшим органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, призван играть жизненно важную роль в поощрении мирного урегулирования споров и конфликтов, в том числе и особенно через посреднические меры. Активное участие Совета Безопасности, например, утверждение им посредников и поддержка Генерального секретаря в том, что касается направления его посланников и посредников в целях содействия разрешению споров и конфликтов, подчеркивает все возрастающее значение, которое Совет придает посредническим усилиям.

Вьетнам твердо поддерживает укрепление сотрудничества и координации между Советом Безопасности и Генеральным секретарем, Секретариатом и миссиями Организации Объединенных Наций в осуществлении посреднических усилий по мирному разрешению споров и конфликтов. В то же время мы считаем, что для того, чтобы поддержать свой авторитет и обеспечить необходимое признание и поддержку своей деятельности, Совет Безопасности должен избегать неоправданного и приводящего к обратным результатам вмешательства в работу, проводимую другими органами Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов, как они определены в Уставе.

Г-н Гильермет (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить признательность Вам за организацию этих открытых прений. Мы также хотели бы выразить признательность г-ну Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря (S/2009/189). Доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества является открытым приглашением к совместному обсуждению, которое принесет плоды и укрепит работу Организации Объединенных Наций. Мы также выражаем признательность Буркина-Фасо за руководящую роль в этой области.

Коста-Рика всегда была твердым сторонником процессов мирного урегулирования споров. Наша история научила нас относиться к этим процессам как к фактору мира и стабильности. Мы были свидетелями и участниками миротворческой деятельности в нашем регионе. В этой Организации и в других международных и региональных форумах мы отстаивали и поддерживали процессы посредничества и урегулирования споров, не только в качестве эффективных механизмов разрешения конфликтов, но и в качестве превентивного способа их избежания. То важное и существенное значение, которое придает международное сообщество посредничеству, будет отражать его приверженность миру и стремление к стабильности.

Коста-Рика также приветствует и полностью одобряет доклад Генерального секретаря. Это — доклад чрезвычайно высокого качественного уровня, содержащий весомые и конкретные рекомендации, указывающие путь, по которому следует идти. Он не только охватывает извлеченные уроки, но и освещает трудности, которые мы должны преодолеть, чтобы укрепить посреднический потенциал нашей Организации. Кроме того, он очень точно указывает важные стратегические меры, направленные на то, чтобы продвигаться вперед в укреплении посредничества как важного средства урегулирования споров в этой Организации.

Моя делегация согласна с тем, что ни одно мирное соглашение, одобренное Организацией, не может обещать амнистию за преступления геноцида, военные преступления, преступления против человечности или серьезные нарушения прав человека. Ни Организация Объединенных Наций, ни международное сообщество не могут уклоняться от выполнения своих коллективных обязанностей. Некоторые утверждают, что, когда речь заходит о серьезных преступлениях, вмешательство международного правосудия может рассматриваться в качестве препятствия для процесса посредничества и, в некоторой степени, может нанести ущерб его результатам. Но можем ли мы избегать правосудия во имя мира? Не будем ли мы поощрять культуру безнаказанности, если будем игнорировать международное правосудие?

Моя страна считает, что эти вопросы неуместны, так как в таких обстоятельствах устойчивый мир невозможен. Посредничество — инструмент, который мы здесь пропагандируем, — дополняет международное правосудие, а не противостоит ему.

Местный и национальный потенциалы не только направлены на посредничество в условиях конфликта, но и являются факторами, которые обеспечивают устойчивость и вносят существенный вклад в укрепление демократических институтов и верховенства права в постконфликтных ситуациях. Они являются факторами перемен, которые становятся факторами стабильности. В этом отношении сотрудничество с региональными организациями крайне важно в плане обеспечения большей отдачи и большей эффективности, а также в плане использования преимуществ примеров удачного опыта, которые мы наблюдаем на региональном уровне.

Укрепление посреднических усилий этой Организации является надежным средством. В этом отношении Организация добилась важного прогресса, который г-н Пэскоу подробно разъяснил. Она сформировала свои структуры в ответ на просьбу ее членов о том, чтобы она играла более активную роль в области посредничества. Она укрепила Департамент по политическим вопросам Секретариата, создав Группу поддержки посредничества. Но давайте трезво взглянем на эту ситуацию: выделение достаточных ресурсов на превентивные действия, раннее оповещение и посредничество, несомненно, будет означать сокращение общих финансовых расходов Организации.

Важнее, однако, отойти от простого уравнения, с помощью которого мы определяем, что посредничество является более эффективным вариантом с точки зрения затрат. Скорее нам следует выступить в поддержку человеческого фактора своевременного вмешательства, которое позволит спасать жизни людей, отстаивать права человека, избегать перемещения людей и сохранять институты. Наша цель должна состоять в укреплении процессов посредничества в интересах направления большего объема средств на цели развития человеческого потенциала и повышения общего благосостояния людей, а не в содействии посредничеству лишь потому, что оно дешевле, чем любая операция по поддержанию мира. Безусловно, все эти элементы необходимо учитывать в ходе стратегического обзора деятельности по поддержанию мира, который Совет должен провести в ближайшее время.

Мы поддерживаем и одобряем меры, которые были приняты Генеральным секретарем для обеспечения гендерного баланса в посреднических группах в соответствии с резолюцией 1325 (2000), и считаем важным продолжать кропотливую работу в этом направлении.

И наконец, основой посредничества является политическая воля сторон к достижению соглашения. Эта политическая воля должна отразиться в полном соблюдении Устава Организации Объединенных Наций, а также в законной и поддающейся проверке приверженности делу поощрения и защиты прав человека. Эти два элемента составляют основу, на которой с самого первого дня должен формироваться посреднический процесс, а также укрепляться доверие между сторонами и обеспечиваться прочный и устойчивый мир.

Г-н Гуидер (Ливийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне искренне поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Линна Пэскоу за его исчерпывающий брифинг по докладу Генерального секретаря об укреплении и поддержке посредничества (S/2009/189). Я хотел бы также от всей души приветствовать всех участников этого важного заседания, которое имеет особое значение с точки зрения времени его проведения и тематики.

Что касается времени проведения заседания, то следует отметить, что дискуссия проходит в соответствии с договоренностью о последующей дея-

тельности, достигнутой нами на заседании, которое состоялось в прошлом году под руководством Буркина-Фасо, и в свете заявления Председателя (S/PRST/2008/36). Мы надеемся, что наша сегодняшняя дискуссия поможет нам продвинуться вперед и разработать новое видение, уточняющее посредническую роль, которую играет Совет Безопасности.

Что касается тематики, то вряд ли необходимо подчеркивать особую важность посредничества в качестве инструмента мирного урегулирования конфликтов, как это предусматривалось в нашем Уставе еще в прошлом веке. Это ставит перед нами задачу укрепления посредничества и усилий по его поддержке в качестве практической меры урегулирования споров. Мы должны сосредоточить внимание на конструктивных идеях, направленных на содействие диалогу и на недопущение обострения того или иного конфликта с помощью соглашений между сторонами, которые ведут к окончанию конфликта и содействию обеспечению мира.

Мы поддерживаем посредничество в качестве инструмента установления мира, поскольку считаем его самым эффективным с точки зрения затрат инструментом по урегулированию конфликтов на африканском континенте. Посредничество учитывает все важные факторы различных конфликтов и может играть ключевую роль в их разрешении в период после окончания «холодной войны», когда вновь проявляется интерес к соглашениям, направленным на примирение. Посредничество по своей природе позволяет проводить тщательный анализ или пересмотр позиций таким образом, чтобы содействовать всем усилиям, направленным на окончательное урегулирование конфликтов мирными средствами.

Мы считаем, что поддержание международного мира и безопасности требует серьезных инициатив, которые способствуют укреплению посредничества и деятельности по его поддержке, особенно в Африке. Это укрепление не должно ограничиваться нейтралитетом или навыками посредника и его или ее опытом, а должно предусматривать глубокое знание географии, истории и культуры Африки и основных причин происходящих там конфликтов. Мы считаем, что Африканский союз является подходящим органом для выполнения этой задачи и для осуществления эффективного посредничества при практической и всемерной поддержке и партнерстве со стороны международного сообщества.

Вместе с тем я хотел бы четко заявить, что мы до сих пор не выполнили наши обязательства. Опыт, накопленный моей страной в осуществлении посреднической деятельности в различных конфликтах в Африке в качестве одного из членов или председателя Африканского союза, указывает на необходимость разработки нового международного видения посредничества и определения роли Совета Безопасности в нем, которое не будет игнорировать коренные причины конфликтов в результате оказываемого давления, а эффективно определит приоритетность инструментов, предусматриваемых не в главе VII, а в главах VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций. Он указывает на необходимость разработки видения, которое обеспечит инструменты по разрешению конфликтов до того, как они обострятся, а не после этого: эти выводы проистекают из уроков, извлеченных в результате поддержки превентивной дипломатии в Африке, которая укрепляет Африканский союз, его партнерские отношения и институты и позволяет Секретариату и Группе поддержки посредничества придавать необходимую динамику деятельности Союза. Таким образом, мы могли бы положить конец современным человеческим трагедиям и поддержать международную систему, укрепив авторитет и престиж Совета Безопасности в качестве гаранта международного мира и безопасности.

И наконец, мы поддерживаем все рекомендации Генерального секретаря и заявление, с которым выступит представитель Кубы от имени Движения неприсоединения. Мы вновь выражаем надежду на то, что наши прения будут не только элементом поддержки рекомендаций, но и станут практическим шагом по пути к принятию упорядоченных и организованных мер.

Я хотел бы поблагодарить делегацию Буркина-Фасо за подготовку проекта заявления Председателя, который мы полностью поддерживаем и который будет принят по завершении нашей дискуссии.

Г-н Майер-Хартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Австрия присоединяется к заявлению, с которым позднее в ходе этого заседания выступит представитель Чешской Республики от имени Европейского союза. Мы хотели бы также выразить особую признательность заместителю Генерального секретаря Пэскоу за его обстоятельный и исчерпывающий брифинг.

Мы сталкиваемся с большим числом кризисов и новыми глобальными угрозами, чреватыми полномасштабными конфликтами, которые могут подорвать международный мир и безопасность. Сложность обсуждаемых вопросов и участие в их решении широкого круга действующих лиц подчеркивают необходимость использования всего набора инструментов, которые имеются в распоряжении Организации Объединенных Наций и международного сообщества. В последние годы Организация Объединенных Наций предприняла целую серию успешных посреднических усилий или оказала таковым поддержку — например, в Кении, — однако сегодня заместитель Генерального секретаря Пэскоу представил нам впечатляющий полный список различных усилий Организации Объединенных Наций в этой сфере.

Посредничество должно быть одним из первых средств, к которым мы прибегаем, поскольку оно доказало, что является эффективным инструментом на всех этапах конфликтов. Споры, разумеется, лучше всего улаживать посредством вмешательства на ранних этапах. Если такие вмешательства осуществляются успешно, нам удается примирять потенциальных противников до возникновения кризиса.

Как показывают ныне проводимые обсуждения реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, нам приходится иметь дело с растущей нехваткой людских и финансовых ресурсов. В такой ситуации дополнительная ценность предотвращения и урегулирования конфликтов путем посредничества становится еще более очевидной. Поэтому в докладе Генерального секретаря (S/2009/189) вполне правомерно выделяется сравнительное преимущество посредничества с точки зрения эффективности затрат по сравнению с крупномасштабными вмешательствами в те или иные конфликты и с постконфликтным восстановлением.

Как стало ясно из брифинга заместителя Генерального секретаря, успешные посреднические усилия должны сопровождаться и другими видами деятельности по предотвращению и урегулированию кризисов, в частности по поддержанию мира и миростроительству. Поэтому мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы предоставить в распоряжение полевых операций Организации Объединенных Наций специалистов по оказанию посреднических услуг и по налаживанию и проведению диалога. Очевидно, что успешные посреднические усилия обычно ведут к таким компромиссным решениям, в которых интересы бывших противников уравновешиваются. В связи с этим следует отметить, что посредники, тем не менее, должны обеспечивать соблюдение принципов верховенства права и выполнение требований отправления правосудия в переходный период.

В резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008) содержатся адресованные государствам-членам и Генеральному секретарю настоятельные призывы обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях в урегулировании конфликтов и в мирных процессах. Однако анализ, проведенный Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, показывает, что в рамках 13 крупных всеобъемлющих мирных процессов, проведенных начиная с 2000 года, на пост главного посредника не было назначено ни одной женщины. Надеемся, что в будущем такие назначения будет получать больше женщин. А для этого, совершенно очевидно, нам самим — государствам-членам — надлежит выдвигать на такие посты больше женщин. Все посредники также нуждаются в адекватной специальной подготовке, для того чтобы заниматься в рамках своих мандатов гендерной проблематикой. Для достижения устойчивого мира мы должны обеспечивать наличие необходимых ресурсов, для того чтобы во всех усилиях в пользу мира принимали участие эксперты по оказанию посреднических услуг в решении гендерных вопросов.

Любой посредник, чтобы быть эффективным, нуждается в поддержке надлежащей группы сотрудников, обладающих особыми и специальными знаниями и глубоким пониманием конкретной ситуации. Мы высоко оцениваем ту замечательную роль, которую Группа поддержки посредничества (ГПП) и только что сформированная резервная группа сыграли за последний год как в подготовке все большего числа посреднических процессов, так и в оказании им поддержки. Нам хотелось бы, чтобы потенциал ГПП укреплялся и впредь. Одним из необходимых условий для успешного улаживания споров остается обеспечение Организации Объединенных Наций адекватными финансовыми средствами и людскими ресурсами, поскольку решающее значение здесь имеет готовность посреднических

групп к быстрому и своевременному развертыванию.

Мы полностью поддерживаем усилия по интенсификации сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями и отмечаем, в частности, ту позитивную роль, которую выполняют в этом отношении такие организации, как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Во многих случаях региональные организации обладают тем преимуществом, что им хорошо знаком характер местных и региональных событий и тенденций. Однако надлежит также сказать, что в некоторых ситуациях близость и долгосрочная причастность тех или иных потенциальных посредников к тем или иным конфликтам может обернуться против них, поскольку в таких случаях они не считаются беспристрастными и посему приемлемыми для сторон в этих конфликтах. Поэтому в зависимости от обстоятельств Европейский союз способствует посредническим процессам либо в качестве их непосредственного участника, либо косвенно, поддерживая посреднические усилия третьих сторон.

Посредничество также создает в тех странах, в которых оно осуществляется, местный потенциал, способствуя тем самым долгосрочному урегулированию конфликта самими сторонами на местах. Организации Объединенных Наций следует упорно стремиться к укреплению оперативного партнерства с региональными и субрегиональными механизмами и через ГПП оказывать поддержку посредникам, являющимся ее партнерами.

Определенную позитивную роль могут играть малые и средние государства, не имеющие никаких интересов в тех или иных конкретных конфликтах в регионах. В Австрии, нейтральной стране, существует давняя традиция оказывать добрые услуги или организовывать их оказание на своей территории. В этом контексте позвольте мне также особо выделить потенциал неправительственных организаций и воздать должное работе таких образований, как община церкви Св. Эджидио в Италии или Бург-Шляйнингское общество в Австрии.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить посла Линна Пэскоу за его интересную презентацию. Мы также высоко ценим усилия Буркина-Фасо по продвижению в Совете вопроса о посредничестве и о разрешении споров и всецело поддерживаем заявление Председателя, которое будет принято сегодня позднее. Мы с нетерпением ожидаем дальнейших обсуждений этого важного вопроса.

Г-н Ла Ифань (Китай) (*говорит по-китайски*): Делегация Китая хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного открытого обсуждения. Мы хотели бы также поблагодарить и заместителя Генерального секретаря Линна Пэскоу за проведенный им брифинг.

Характер конфликтов и разногласий в современном мире переживает глубокие изменения. Традиционные межгосударственные конфликты постепенно превращаются в смешанные конфликты, являющиеся одновременно и межгосударственными, и внутригосударственными, а причины разногласий все более усложняются и связаны с такими различными факторами, как исторические, территориальные, религиозные и племенные. Опыт вновь и вновь учит нас тому, что, если нам не удается принять разумных и законных мер на раннем этапе того или иного кризиса ради поисков с помощью посредничества мирных способов его урегулирования, нам потом — после того, как кризис уже разразится, — придется тратить значительно больше времени и сил на то, чтобы справиться с последствиями его распространения. Поэтому мирное улаживание споров является одним из вкладов в будущее человечества, и с его помощью несомненно удастся воспользоваться обильными плодами в виде дивидендов мира.

Мирное урегулирование споров является одним из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, и в Уставе предусмотрены как практическое руководство к действиям в деле посредничества и урегулирования споров, так и основы для них. У Организации Объединенных Наций как самой авторитетной и представительной организации в мире есть все основания для того, чтобы выполнять центральную роль в оказании посреднических услуг и в разрешении разногласий. Мы высоко ценим ту позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в разрешении в соответствующих областях проблем, чреватых созданием взрывоопасной обстановки, и ожидаем от Организации дальнейшего наращивания ее посреднического потенциала и обогащения ее посреднического опыта для того, чтобы ее роль в

мирном урегулировании споров была еще более значимой.

Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане оказания посреднических услуг и разрешения разногласий требует безусловного уважения воли заинтересованных сторон. Стороны в том или ином споре являются субъектами, кровно заинтересованными в урегулировании конфликта между ними, и посредничество Организации Объединенных Наций может быть результативным только в том случае, если они проявляют к тому полную политическую волю. Если же те стороны, которых это касается, явно отвергают посреднические услуги Организации Объединенных Наций, у Организации нет ни возможностей, ни оснований для ее вмешательства. Поэтому Организации Объединенных Наций следует пытаться заручиться сотрудничеством заинтересованных сторон и поддерживать каналы связи с ними открытыми для того, чтобы заложить основы для посредничества.

С другой стороны, посредничество является затяжным процессом, с неизбежными задержками и спадами. В тех случаях, когда Организация Объединенных Наций занимается посредничеством, международному сообществу следует выступать единым фронтом в поддержку усилий Организации для сохранения ее вклада и после достижения той или иной мирной договоренности, с тем чтобы можно было упрочить результаты ее посреднических услуг.

Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане оказания посреднических услуг и урегулирования споров требует от нее содействия взаимопониманию и взаимным уступкам между заинтересованными сторонами при сохранении своего нейтралитета и беспристрастности. Нейтралитет и беспристрастность служат основами посредничества, и назначение подходящего посредника является решающим фактором успеха посредничества. Посредничество должно быть процессом инклюзивным, в котором посредник заслушивает мнения всех сторон, глубоко понимает различия в этих мнениях и сбалансированным образом примиряет различные интересы. Посредничество должно быть также прогрессивным процессом, в котором посредник должен полностью разбираться в истории проблемы, эффективно координировать взаимоотношения между всеми сторонами, сохранять терпение и доверие, придерживаться строгой конфиденциальности и стараться особо не выделяться, концентрироваться именно на посредничестве и избегать того, чтобы брать на себя ответственность сторон. Посредничество должно вести к обоюдной выгоде. Посредник должен стремиться заставить заинтересованные стороны осознать, что таких решений, при которых «победитель получает все», не бывает и что они могут достичь примирения и взаимовыгодных результатов только благодаря проявлению гибкости и путем компромисса.

Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане посредничества и урегулирования споров требует решения проблемы безнаказанности на основе установления прочного мира. Ликвидация безнаказанности и обеспечение справедливости и правосудия — это необходимые условия поощрения добра и наказания зла. Мир может быть обеспечен лишь тогда, когда он основан на справедливости и правосудии. В этой связи государство должно играть ведущую роль. Вместе с тем трудно на деле покончить с безнаказанностью в отсутствие мира и стабильности. В борьбе с безнаказанностью необходимо полностью учитывать общие интересы мира и стабильности.

Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане посредничества и урегулирования споров требует всемерного использования преимуществ партнерского сотрудничества на основе мобилизации всех соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций. В своей посреднической деятельности Организация Объединенных Наций должна полагаться на мощь своего нравственного авторитета и на свой нейтралитет и должна работать на всех направлениях и на многих уровнях. В этой связи необходимо пользоваться как опытом Группы поддержки посредничества, так и удобством, связанным с работой на местах таких учреждений, как миссии по поддержанию мира. Необходимо заниматься и челночной дипломатией, и задействовать добрые услуги Генерального секретаря, с тем чтобы максимально эффективно использовать преимущества Организации в плане ресурсов для формирования местного потенциала посредничества.

Укрепление посреднического потенциала Организации Объединенных Наций — это стратегическая работа, которая должна быть обеспечена адекватными ресурсами. Одновременно Организация Объединенных Наций должна также уделять внимание сотрудничеству со своими партнерами по по-

средничеству и активно оказывать им политическую, гуманитарную и материально-техническую поддержку, когда это необходимо.

Цель укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в плане посредничества и урегулирования споров не состоит в том, чтобы заниматься урегулированием всех споров в мире. Мы отмечаем уникальную и важную роль соответствующих региональных организаций в урегулировании споров в их регионах. Китай всегда выступает за урегулирование споров через мирный диалог, и мы поддерживаем укрепление роли Организации Объединенных Наций и таких региональных организаций, как Африканский союз, в обеспечении посредничества и предоставлении добрых услуг в деле урегулирования споров и конфликтов. Мы будем и впредь сотрудничать со всеми, прилагая энергичные усилия в этом направлении.

Сэр Джон Соэрс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих своевременных прений. Мы признательны Буркина-Фасо за продвижение этого вопроса в Совете и г-ну Пэскоу и его сотрудникам за сегодняшний брифинг.

Доклад Генерального секретаря (S/2009/189) и сегодняшние прения дают возможность привлечь внимание к тому, что можно сделать для повышения эффективности посреднических усилий международного сообщества — и особенно Организации Объединенных Наций — по оказанию помощи в урегулировании конфликтов. Это важно. Ибо неспособность вырабатывать надежные мирные соглашения приведет к продолжению ожесточенных конфликтов, что вряд ли могут себе позволить как вовлеченные в них страны, так и их соседи.

Недавний послужной список международного сообщества в деле поддержки посредничества неоднозначен. Мы видели ряд несомненных успехов, и здесь, например, можно отметить руководящую роль Кофи Аннана в усилиях международного сообщества в Кении и участие президента Обасанджо в событиях на востоке Демократической Республики Конго. Г-н Пэскоу справедливо отметил деятельность Специального представителя ульд Абдаллаха по выведению политического процесса в Сомали на более позитивный уровень; президент Кампаоре в личном плане сыграл важную роль в Того и в Кот-д'Ивуаре.

Однако, как четко сказано в докладе Генерального секретаря, Организация Объединенных Наций может и должна сделать гораздо больше, и мы поддерживаем этот вывод. Очень важен сделанный в докладе упор на посредничество на раннем этапе. Необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы поскорее остановить возникающий кризис, пока он не перерос в конфликт и чрезвычайную гуманитарную ситуацию, которая приведет к еще большему напряжению и без того ограниченных ресурсов в плане поддержания мира.

Поэтому мы считаем важным позитивным изменением нынешние уместные инвестиции в посреднический потенциал Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем решение Генеральной Ассамблеи укрепить посреднический потенциал Департамента по политическим вопросам в рамках укрепления его общей деятельности в плане превентивной дипломатии. Теперь, после выделения этих новых ресурсов, мы, конечно, будем ожидать улучшения работы от руководимого г-ном Пэскоу Департамента и от Организации Объединенных Наций в целом. Мы конкретно приветствуем создание Группы поддержки посредничества и помощь, которую она оказывает Организации Объединенных Наций и другим занимающимся посредничеством структурам. Мы отмечаем потребность в гибком обеспечении ресурсами, в том числе для скорейшего начала посреднической деятельности.

Но вопрос не сводится лишь к ресурсам. В докладе приводится ряд полезных принципов успешного посредничества. Нам необходимо сделать так, чтобы прилагались все усилия и использовались все возможности для повышения оперативности и эффективности посреднической деятельности. Мы должны задать себе ряд вопросов: есть у нас адекватные механизмы? Можем мы обеспечить скорейшее начало посреднической деятельности? Можем мы определить, кто больше всего подходит для руководства посредническими усилиями? И можем мы обеспечить, чтобы другие действующие лица поддерживали того, кто играет ведущую роль?

Мои коллеги уже говорили о необходимости увеличения числа женщин, занимающихся посредничеством. Приведенная в докладе статистика их недопредставленности ошеломляет, и нам необходимо делать гораздо больше для вовлечения женщин и гражданского общества в целом в эту деятельность. Это особенно важно для конфликтных

ситуаций, характеризующихся широко распространенным сексуальным насилием, и Соединенное Королевство с нетерпением ожидает дальнейшего обсуждения этого вопроса в контексте докладов Генерального секретаря по миростроительству и по вопросу «Женщины и мир и безопасность».

Посредничеством нельзя заниматься в вакууме. Посреднический потенциал должен быть важнейшим элементом любого институционального механизма по урегулированию конфликтов, и нам необходимо обеспечить адекватную увязку между посредниками и теми, кто занимается планированием и реализацией мирных соглашений.

При осуществлении содержащихся в докладе рекомендаций Секретариату, как отмечал г-н Пэскоу, также необходимо будет учитывать выводы предстоящих докладов Генерального секретаря по миростроительству и скорейшему восстановлению, которые, мы надеемся, будут всеобъемлющими и амбициозными. Необходимо будет также учитывать ту работу, которая проводится с целью обеспечения более строгого и стратегического подхода к поддержанию мира.

С учетом этого мы поддерживаем общую деятельность и эти обсуждения, а также выводы, содержащиеся в проекте заявления Председателя.

Г-жа Дикарло (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений. Они явятся ценным продолжением заседания по смежному вопросу, организованного делегацией Буркина-Фасо в сентябре прошлого года (см. S/PV.5979). Хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2009/189) и за его приверженность укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в плане мирного урегулирования конфликтов. Моя делегация признательна заместителю Генерального секретаря Пэскоу за его сегодняшние комментарии и благодарит его за посреднические усилия, прилагаемые Департаментом по политическим вопросам.

Среди всех принципов Устава Организации Объединенных Наций мирное урегулирование споров является одним из самых мощных. Все мы знаем о том, как дорого обходятся вооруженные конфликты в гуманитарном и материальном планах. Когда страны ищут пути для ненасильственного урегулирования своих разногласий, международное сообщество обязано их поддерживать. Мы также знаем, что миссии Организации Объединенных Наций по посредничеству и оказанию добрых услуг сыграли за последние 20 лет важнейшую роль в прекращении многих конфликтов. Основываясь на этом опыте, мы очень много узнали о том, как сделать посредничество эффективным, а его результаты — прочными.

Со своей стороны, Организация Объединенных Наций прокладывает курс, в котором еще большее значение придается энергичной дипломатии для решения некоторых из наших наиболее острых проблем. Президент Обама говорил о новой эре взаимодействия, и мы всерьез готовы слушать тех и откровенно говорить с теми, с кем у нас имеются существенные разногласия. Мы также назначили специальных посланников для руководства нашими усилиями, направленными на содействие урегулированию кризисов на всем земном шаре.

Мы приветствуем сегодняшние прения как возможность внимательно изучить пути потенциального улучшения деятельности Организации Объединенных Наций по предоставлению добрых услуг и по посредничеству. В этой связи мы приветствуем укрепление Департамента по политическим вопросам, включая создание постоянно готовой к действию Группы поддержки посредничества, которая может стать одним из наиболее эффективных инструментов Организации Объединенных Наций в плане оперативного реагирования на кризисы.

Мы должны также признать и учитывать в наших планах реальный факт, состоящий в том, что потребность в посредничестве редко прекращается с заключением мирного соглашения или с учреждением Советом Безопасности миссии Организации Объединенных Наций. Мы должны добиваться того, чтобы посреднический потенциал был встроен в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству.

В своем докладе Генеральный секретарь поднимает вопрос о стремлении к миру и правосудию. Он справедливо указывает, что, когда конфликты ведут к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, мир и правосудие неразделимы.

Позвольте мне также сказать пару слов о роли женщин. Соединенные Штаты твердо привержены резолюциям 1325 (2000) и 1820 (2008), где подчер-

кивается необходимость активного вовлечения женщин в деятельность по содействию миру и безопасности. Мы поддерживаем содержащийся в этих резолюциях призыв предоставить женщинам более важную директивную роль в урегулировании конфликтов. Посредническая деятельность, не учитывающая точку зрения женщин и отказывающая им в праве сесть за стол переговоров, скорее всего, будет характеризоваться игнорированием жизненно важных для обеспечения прочного мира вопросов. Мое правительство приветствует также приверженность Генерального секретаря цели увеличения числа женщин среди специальных представителей и посланников, выполняющих миссию добрых услуг от его имени.

Есть периоды, когда Организация Объединенных Наций будет иметь наилучшие возможности для направления усилий третьей стороны в поддержку разрешения споров. В некоторых ситуациях в более благоприятном положении могут оказаться другие участники, и нам необходимо поддерживать посреднические потенциалы других институтов или членов международного сообщества в этом направлении.

Региональные организация являются особенно важными участниками в посредничестве, о чем нам напоминает глава VIII Устава. Региональные органы зачастую лучше знакомы с проблемами в своих регионах и способны развернуть ресурсы более оперативно. Мы рекомендуем Организации Объединенных Наций продолжать поддерживать партнерские связи с региональными организациями и другими участниками в целях поиска своевременных и успешных путей разрешения конфликтов. Нам необходимо также прилагать усилия по развитию национальных и местных посреднических потенциалов, поскольку споры зачастую более продуктивно разрешаются на этом уровне.

Умное, принципиальное и профессиональное посредничество может привести к ослаблению угрозы миру и безопасности, но все стороны в конфликте должны добросовестно участвовать в достижении действительно прочного урегулирования. В распоряжении Совета есть много инструментов для разбирательств с нарушителями, и нам нужно старательно их использовать с максимальным эффектом, когда они нужны для разрешения кризисов и поддержки мирных процессов.

Соединенные Штаты будут и впредь оставаться сторонником мирных средств разрешения конфликтов. Мы знаем, что посредничество никогда не бывает легким делом, но мы должны сообща трудиться в целях обеспечения быстрого и прочного разрешения конфликтов и кризисов, которые тревожат всех нас. Моя делегация также поддерживает заявление, подготовленное делегацией Буркина-Фасо, и благодарит их за эту инициативу.

Г-н Мугоя (*Уганда*) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать со слов благодарности Вам, г-н Председатель, за организацию этого открытого обсуждения по вопросам посредничества и урегулирования споров. Это очень важное продолжение заседания на высоком уровне по вопросам посредничества и урегулирования споров, проведенного в сентябре прошлого года (*см. S/PV.5979*) под председательством Буркина-Фасо, на котором была подтверждена роль Организации Объединенных Наций в посреднических усилиях. Поэтому я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества.

Мы высоко оцениваем ту роль, которую все эти годы играет Организация Объединенных Наций в оказании помощи в посредничестве в межгосударственных и внутригосударственных конфликтах во всем мире. Мы отметили в докладе вызовы, с которыми сталкиваются Организация Объединенных Наций и ее партнеры в обеспечении эффективного посреднического содействия сторонам в различных конфликтах.

Уганда считает, что посредничество является важным аспектом усилий по урегулированию споров, аспектом, который может и должен использоваться на разных стадиях конфликта. По нашему мнению, посредничество — это широкий процесс, который дополняет другие процессы регулирования конфликтов. Однако его эффективность в урегулировании споров требует понимания того, как работает посредничество, понимания факторов, которые оказывают на него влияние, и путей его наилучшего использования.

К сожалению, несмотря на его доказанную на деле ценность в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов, посредничеству по-прежнему уделяется удивительно мало внимания или

оказывается недостаточная поддержка. Мы услышали о том, что потенциал Организации Объединенных Наций в плане осуществления посредничества во многом ограничивается отсутствием адекватных, целенаправленных людских и финансовых ресурсов. В докладе Генерального секретаря об этом, например, говорится предельно ясно:

> «мы занимаемся в основном более дорогостоящими видами деятельности, связанными с попытками восстановить нормальную жизнь людей, общин и государственных учреждений, в результате чего на решение сложнейших задач по восстановлению ушли средства, которые вполне можно было бы направить на заблаговременное разрешение споров» (*S/2009/189, пункт 8*).

Поэтому важно, чтобы посреднические усилия обеспечивались надлежащими ресурсами. Благодаря заблаговременному посредничеству в превентивном контексте, если оно успешное, может отпасть необходимость в миссиях по поддержанию мира. Более эффективное посредничество на этапе поддержания мира может привести к мирным соглашениям, у которых будет больше шансов на осуществление. Солидный посреднический потенциал в период осуществления может обеспечить более быстрое и эффективное упрочение мира.

Несмотря на замечательные усилия Организации Объединенных Наций в посредничестве, как справедливо заявляет в своем докладе Генеральный секретарь, у Организации Объединенных Наций нет монополии на посредничество. Региональные и субрегиональные механизмы все эти годы играли важную роль, как это особенно заметно на примере Африки. Мы приветствуем усилия Генерального секретаря по налаживанию более тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными партнерами. Мы убеждены, что региональный подход, при котором проблемы решаются сфокусированным и более скоординированным образом, например рассмотрение на Международной конференции по району Великих озер вопроса о Бурунди, является очень полезным.

Опыт показывает, что, для того чтобы посредничество было успешным, оно должно направляться компетентным ведущим участником. Нет никаких сомнений в том, что в любых посреднических усилиях следует очень тщательно подходить к определению подходящего ведущего участника. Сложный характер конфликтов требует, чтобы посредники хорошо разбирались в вопросах истории, политики, культуры и персоналий на местах и только тогда брались за выполнение какой-либо существенной роли. Кроме того, они должны проявлять настойчивость в работе со сторонами и терпение, для того чтобы не поддаваться искушению ускорить без нужды процесс. Одним из важных уроков из недавнего опыта в области посредничества является то, что в критические моменты необходимо иметь посредника, который может иметь дело с главными противниками на самом верху, с тем чтобы свести к минимуму влияние бескомпромиссных и неуступчивых кругов.

Кроме того, изо всех сил следует избегать дублирования посреднических усилий. Большое число руководителей ведет к фрагментарным ответным действиям, усиливающим разделение в конфликте, и усложняет разрешение любого спора.

Посредники нуждаются в группах поддержки. Мы приветствуем создание в Департаменте по политическим вопросам Группы поддержки посредничества для оказания поддержки посредническим усилиям соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и партнеров Организации, таких как региональные и субрегиональные организации, а также государства-члены. Мы поддерживаем роль Группы поддержки посредничества и призываем обеспечить более устойчивый механизм финансирования для поддержания ее деятельности. Мы убеждены, что эта Группа еще более улучшит партнерские связи, предусмотренные между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

В предотвращении конфликтов и посредничестве решающее значение имеют механизмы раннего предупреждения. Однако задача заключается в том, как преобразовать полученную информацию в жизнеспособные ответные действия, которые благодаря содействию с помощью посредничества могут предотвратить эскалацию конфликта. Эффективная система раннего предупреждения должна быть взаимосвязана на всех уровнях — национальном, региональном и глобальном. Именно здесь потенциал Организации Объединенных Наций в области мобилизации ресурсов является ключом к облегчению задачи создания системы раннего предупреждения, которая обеспечивает жизненно важный ма-

териал для механизмов посредничества и действий на раннем этапе.

Наконец, в случае надлежащего использования, благодаря посредничеству можно добиться большего, чем просто обеспечить урегулирование конфликта; в долгосрочном плане оно может также содействовать полному преобразованию отношений между государствами и внутри них. В этом отношении важную роль в поддержке посреднических усилий должен играть Совет Безопасности. Поэтому мы ожидаем, что благодаря этому обсуждению усилия Генерального секретаря в области посредничества получат более значительную международную поддержку. Мы благодарим также делегацию Буркина-Фасо за проект заявления Председателя, который мы полностью поддерживаем.

Г-н Вилович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне вначале поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого обсуждения, а также заместителя Генерального секретаря г-на Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря, в котором нашему вниманию представлен один аспект деятельности Совета, которому как таковому, хотя он и часто находился у нас на рассмотрении, до сих пор уделялось относительно мало внимания.

Хорватия считает, что это вопрос, который заслуживает внимания Совета Безопасности и требует, чтобы к его рассмотрению подходили согласованным и скоординированным образом. Мы признательны Генеральному секретарю за доклад, в котором подробно рассматриваются вызовы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций и ее партнеры в оказании посреднических услуг как в межгосударственных, так и во внутригосударственных конфликтах на всех стадиях конфликтного цикла.

Мы присоединяемся к заявлению Европейского союза, которое будет сделано позднее, однако позвольте мне добавить некоторые дополнительные замечания.

Как отмечается в докладе, мирное урегулирование споров должно рассматриваться как одна из граней суверенной ответственности государств. Посредничество по праву признается в качестве эффективного и чрезвычайно рентабельного инструмента, имеющегося в распоряжении Совета Безопасности, для ликвидации угроз международному миру и безопасности. Поскольку в центре кризиса зачастую лежат политические вопросы, важность принятия усилий в рамках превентивной дипломатии, включая посредничество, на раннем этапе особенно велика именно в этот период времени, когда велики спрос и давление на операции по поддержанию мира, санкционированные Организацией Объединенных Наций.

Не следует забывать, что глава VI Устава Организации Объединенных Наций предоставляет большой выбор других инструментов для мирного урегулирования споров, а именно: переговоры, обследования, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращения к региональным органам или соглашениям или иные средства по выбору сторон. Поскольку каждый спор имеет свои отличительные черты, следует отдавать предпочтение различным, дифференцированным, гибким и индивидуальным подходам.

Являясь политически ориентированным инструментом, посредничество должно занимать стратегически важное место в предотвращении и урегулировании конфликтов. Однако это не умаляет значения других инструментов, которые должны применяться разумно, порой в комбинации друг с другом и таким образом, чтобы соблюдались более широкие нормативные стандарты Организации Объединенных Наций и укреплялась международная законность.

В докладе особо подчеркивается ряд факторов, определяющих успех посредничества: от своевременности, выбора подходящего посредника и главных сторон, нахождения правильной структуры посредничества и определения всех соответствующих сторон до решения вопросов гендерного баланса, обращения с противниками соглашения и контроля за осуществлением достигнутых в ходе переговоров соглашений. Все эти факторы необходимо принимать во внимание и зачастую закреплять на общесистемном уровне.

Хорватия поддерживает рекомендации Генерального секретаря, направленные на развитие потенциала и устранение тех недостатков, которые были выявлены в плане возможностей Организации Объединенных Наций в проведении посреднической работы. Создание в рамках Департамента по политическим вопросам Группы поддержки посредничества в ответ на растущий спрос на посред-

нические услуги Организации Объединенных Наций должно стать платформой для развития потенциала как на национальном и региональном уровнях, так и на уровне Организации Объединенных Наций, а также для повышения профессионального уровня посреднической поддержки.

При рассмотрении роли Совета Безопасности в этом контексте мы должны сосредоточить внимание на укреплении координации и стратегического руководства со стороны Совета, особенно в ситуациях с участием многочисленных сторон и наличием проблем в области посредничества. Совет Безопасности имеет уникальную силу, вытекающую из его международной легитимности и морального авторитета, которая должна использоваться взвешенно. Нередко Совет располагает важной возможностью реагировать на самом решающем — и обычно очень коротком — этапе, т.е. до того, как спор перерастет в конфликт. Он в состоянии рассматривать проблемы, касающиеся осуществления и обращения с противниками соглашения.

В свете вышесказанного следует признать, что, несмотря на свои возможности, ни Совет, ни Организация Объединенных Наций не обладают монополией на посредничество. Вот почему координация и взаимодополняемость усилий имеют большую важность как на общесистемном уровне, так и в контексте сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. В конечном счете, ответственность за мирное урегулирование споров лежит на их сторонах. И именно поэтому наращивание национального и местного потенциалов столь важно и призвано получить надлежащее отражение в мандатах, определяемых Советом Безопасности.

И наконец, никогда не следует забывать о том факте, что сам характер процесса посредничества таков, что он требует определенной осторожности и гибкости. Успешный посреднический процесс должен приводить к установлению баланса между официальной и «тихой» дипломатией.

Мы считаем, что проект текста заявления Председателя, который мы примем сегодня, отражает основные элементы этой дискуссии, и он пользуется нашей поддержкой. В этой связи я хотел бы выразить признательность делегации Буркина-Фасо за усилия по подготовке этого заявления. Мы рассматриваем усилия, направленные на повышение роли посредничества, и деятельность в его поддержку как неотъемлемую часть более широких усилий по укреплению способности Организации Объединенных Наций успешнее играть свою роль в предотвращении конфликтов, установлении мира, поддержании мира и миростроительстве на интегрированной и согласованной основе.

Г-н Тьендребеого (Буркина-Фасо) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Линна Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189). Мы признательны Генеральному секретарю за подготовку этого доклада и поддерживаем его основные рекомендации.

Моя делегация, присоединяющаяся к заявлению, с которым выступит представитель Кубы от имени Движения неприсоединения, рада принять участие в этой дискуссии, являющейся продолжением полезного обмена мнениями, который имел место в Совете Безопасности 23 сентября 2008 года (см. S/PV.5979) под руководством президента Блэза Компаоре. Он изложил мнение Буркина-Фасо в отношении условий, необходимых для успешного посредничества, которое среди прочего предполагает устранение глубоких первопричин конфликта, если мы хотим добиться долгосрочных результатов.

Выступив с инициативой провести в Совете Безопасности заседание по этому вопросу на высоком уровне, моя делегация наряду с подтверждением той важности, которую Буркина-Фасо придает поиску путей мирного урегулирования конфликтов, преследовала также цель содействовать обмену опытом в конкретной области посредничества. Г-н Председатель, поэтому мы признательны Вам за согласие организовать сегодняшнюю открытую дискуссию, которая позволяет всем государствам — членам Организации Объединенных Наций принять участие в этом обмене мнениями.

Обязанность государств урегулировать свои споры мирными средствами предусмотрена Уставом Организации Объединенных Наций. Из методов, описанных в статье 33 Устава, посредничество является одним из наиболее эффективных, рентабельных и, что самое главное, полезных для мира и развития. Доклад Генерального секретаря (S/2009/189), в котором хорошо описана деятельность Организации Объединенных Наций в этой области, еще раз

доказывает, что посредничество всегда было в самом центре работы Организации Объединенных Наций.

Все мы знакомы с миссиями добрых услуг Генерального секретаря и с посредническими миссиями, число и масштаб которых постоянно растет по мере увеличения числа конфликтов и, в частности, с учетом их все большей сложности. Поэтому сегодня вопрос состоит не в том, нужна ли и полезна ли эта роль, а в том, как укрепить потенциал Секретариата, в частности Группы поддержки посредничества, которая пользуется растущим спросом, но имеет ограниченные средства.

Будучи главным органом, на котором лежит основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности призван играть свою естественную роль в поощрении мирного урегулирования споров, в том числе через посредничество, и поддерживать все надлежащие и соответствующие инициативы. Для обеспечения мира и безопасности нет ничего лучшего, как стремление избегать конфликтов, предотвращать ситуации, когда зарождающиеся очаги напряженности могут превратиться в насильственные конфликты, или, в случае возникновения конфликта — несмотря и вопреки всем усилиям по недопущению конфликта — помогать его сдерживанию и устранению, как можно быстрее и, если не окончательно, то на длительное время.

Иными словами, как и урегулирование кризисов, посредничество вписывается в вопрос превентивных действий. Укрепление наших усилий по предотвращению, среди прочего, за счет борьбы с распространением оружия и укрепления социального согласия, а также политического и экономического управления внутри государств помогает нам в урегулировании кризисных ситуаций. Поэтому должен быть установлен определенный баланс между функциями Совета, особенно с учетом того, что успех усилий по посредничеству является одним из наиболее полных и конкретных ответов на проблему операций по поддержанию мира, которые становятся все более дорогостоящими. Поэтому мы призываем Совет Безопасности изучить пути и средства дальнейшего укрепления своей роли в этой области, в том числе по проблематике санкций.

Нельзя недооценивать важность вклада в посредничество региональных и субрегиональных организаций, особенно с учетом их знаний о сторонах в конфликте, основных причинах конфликтов, а также о реалиях на местах. Необходимо, чтобы были приняты эффективные меры в поддержку их усилий и в целях укрепления их потенциала.

В Африке Учредительный акт Африканского союза предусматривает принципы мирного урегулирования споров и неприменения силы. Согласно этим принципам Африканский союз всегда присутствует на месте с самого начала кризисов, затрагивающих некоторые государства-члены, предотвращая таким образом перерастание этих кризисов в отрытые и насильственные конфликты или поддерживая стороны в урегулировании кризисов. Буркина-Фасо приветствует сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и надеется на его укрепление в будущем.

Экономическое сообщество западноафриканских государств организационно оформило практику посредничества на основе создания Совета по безопасности и посредничеству и Совета старейшин в рамках своего механизма предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и обеспечения поддержания мира и безопасности.

Поскольку государства находятся и всегда будут находиться на передовой линии конфликтов и усилий по их урегулированию, они должны укреплять свои потенциалы посредничества. Будучи убежденным в достоинствах диалога и сотрудничества, Буркина-Фасо поставило содействие посредничеству и мирное урегулирование споров в центр своей дипломатии, что позволило ему, в результате решительных действий президента Блэза Компаоре, встать вместе с рядом братских государств на путь, ведущий к миру и примирению на основе философии национального участия сторон, регионального руководства и международной поддержки.

В том что касается числа и разнообразия посредников, моя делегация считает своевременным подчеркнуть необходимость укрепления сотрудничества и координации. Потребность в сотрудничестве, координации и последовательных действиях говорит о необходимости создания совместных баз данных, децентрализации центров координации и разработки совместных практических действий и подходов.

Наконец, моя страна разделяет обеспокоенность Генерального секретаря в связи с нехваткой

женщин-посредников, а также низким уровнем их участия в технических группах посредников. Моя делегация поддерживает призыв Совета к Генеральному секретарю, главам региональных и субрегиональных организаций и главам других организаций принять безотлагательные меры для исправления такого положения дел.

В заключение моя делегация благодарит все делегации за их поддержку проекта заявления Председателя, который мы предложили и который, мы надеемся, будет принят в конце нашего обсуждения.

Г-н Лакруа (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Линна Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря (S/2009/189). Г-н Председатель, я хотел бы также поблагодарить Вас за организацию этих прений в развитие инициативы государства Буркина-Фасо, организовавшего первоначальное обсуждение в Совете Безопасности в сентябре прошлого года темы поддержания международного мира и безопасности, посредничества и урегулирования споров.

Моя делегация полностью присоединяется к заявлению, которое сделает представитель Чешской Республики от имени Европейского союза. Посредничество является крайне важным инструментом, имеющимся в распоряжении у международного сообщества для урегулирования конфликтов и управления ими. Уместно повторить, что успешное посредничество часто приводило к прекращению или даже к предотвращению трагедии, о чем общественное мнение слишком часто склонно забывать.

С самого своего создания Организация Объединенных Наций играла крайне важную роль в этой области, и она должна продолжать делать это, как сделал Генеральный секретарь, направив президента Обасанджо для содействия диалогу между главами государств в районе Великих озер, с одной стороны, и вооруженными группами Киву и конголезским правительством, с другой. Посредничество было также очевидно в случае Мадагаскара, куда Генеральный секретарь направил вначале г-на Хайле Менкериоса, а затем назначил специального политического советника г-на Тьебиле Драме, который должен продолжать свои усилия по содействию восстановлению конституционного порядка в этой стране. Конечно, есть много других примеров, и я хотел бы вновь заявить о поддержке Францией усилий г-на Виджая Намбияра в Шри-Ланке. Моя делегация надеется, что Совет в скором времени заслушает его.

Хотел бы высказать одно замечание по рассматриваемому вопросу. Идея посредничества обретает в полной мере смысл в контексте межгосударственного конфликта или конфликта между четко определенными сторонами. Расширение спектра угроз международному миру и безопасности — я говорю, в частности, о терроризме, организованной преступности и других подобных примерах — осложняет усилия и полностью оправдывает время, затрачиваемое на обсуждение этого вопроса в рамках Совета.

В своем докладе Генеральный секретарь делает определенные выводы, свидетельствующие о необходимости экспертных знаний для осуществления успешного посредничества, а также о необходимости решения организационных аспектов, которые касаются прежде всего Совета Безопасности. В частности, моя делегация хотела бы сказать о необходимости координации и обеспечения последовательности инициатив. Организация Объединенных Наций обладает авторитетом и легитимностью для решения этого вопроса, будь то на основе посреднических усилий или для поддержки усилий, предпринимаемых другими для обеспечения успеха.

С этой точки зрения, налицо парадокс: ряд государств говорят о невмешательстве, когда Совет мог бы вмешаться до того, как кризис приведет к насилию, и, следовательно, до того, как ситуация потребует более энергичного вмешательства со стороны Совета. Мы видели это в последние годы и совсем недавно.

Еще один важный урок — необходимость действовать оперативно. Это крайне важно. Рекомендации Генерального секретаря, которые направлены на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в плане поддержки быстрого реагирования, компетентны и должны быть поддержаны. В частности, моя делегация приветствует создание и укрепление Группы поддержки посредничества, которая уже проявила себя как полезный инструмент поддержки миссий добрых услуг и посреднических усилий Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

Поддержка мирных процессов также включает в себя целенаправленные и решительные действия против тех, кто угрожает подорвать эти процессы. Действия Совета должны быть гибкими и соответствующими моменту: я думаю, в частности, о включении в резолюцию 1844 (2008) по Сомали положений по индивидуальным санкциям против

> «[лиц и организаций], угрожающих миру, безопасности и стабильности Сомали, включая действия, ставящие под угрозу осуществление Джибутийского соглашения» (*резолюция 1844 (2008), пункт 8(a)*).

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что стратегия осуществления мирных соглашений должна формулироваться на раннем этапе и должна быть в достаточной мере всеобъемлющей. Поэтому крайне важно в максимальной степени включать в процесс все соответствующие стороны. Здесь необходимо подчеркнуть роль региональных организаций, включая Африканский союз, Европейский союз и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, упомянутых г-ном Пэскоу. Эти организации показали в прошлом свою подлинную способность действовать в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, и в частности с Советом Безопасности, с целью способствовать политическим решениям, которые позволили избежать трагедии. Мы не должны также забывать о той важной роли, которую играют гражданское общество, неправительственные организации, группы гражданского общества и женщины.

Моя делегация приветствует намерение Генерального секретаря расширить привлечение женщин к посреднической деятельности. Кроме того, посредническая деятельность и деятельность по предотвращению конфликтов и соответствующие потенциалы Организации Объединенных Наций должны быть укреплены в координации с идущими дискуссиями о постконфликтной деятельности, миростроительстве и, конечно, улучшении деятельности по поддержанию мира. Посредничество, когда оно позволяет осуществлять подлинный политический процесс или сотрудничество, также является средством уменьшения бремени поддержания мира или закладки основ для развертывания операции или для выработки стратегии миростроительства и государственного строительства.

Г-н Такасу (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию открытых прений по этому важному вопросу. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2009/189) и выразить признательность заместителю Генерального секретаря Пэскоу за его оценку того, что было усвоено из прошлого опыта.

Мирное урегулирование споров является ключевой функцией Организации Объединенных Наций в плане поддержания мира и безопасности. Согласно главе VI Устава стороны в любом споре и Совет Безопасности должны прежде всего стараться разрешить спор мирными средствами, такими как переговоры и посредничество. Генеральному секретарю также отведена особая роль согласно этой главе в плане содействия мирному урегулированию споров.

Посредничество должно играть более важную роль в содействии миру экономически целесообразным способом. Это особенно верно потому, что финансовые и людские ресурсы, необходимые для урегулирования конфликтов и осуществления операций по поддержанию мира, возросли до беспрецедентного уровня. Нам необходимо сосредоточивать больше внимания и усилий на посреднической деятельности в Организации Объединенных Наций.

В истории посредничества Организации Объединенных Наций некоторые случаи — такие как в Сальвадоре, Гватемале, Намибии, Камбодже, Мозамбике и во многих других странах — были более успешными, чем другие. На основании их опыта мы можем отметить, что посредническая деятельность Организации Объединенных Наций более эффективна тогда, когда она подкрепляется совместными усилиями различных заинтересованных сторон. Условия посредничества следует адаптировать к каждой конкретной ситуации. Уровень и тип участия Организации Объединенных Наций варьируется: в некоторых случаях она играет лидирующую роль, в других — поддерживает усилия других сторон. Однако при этом важно координировать и согласовывать посреднические усилия различных участников. Организация Объединенных Наций должна укреплять партнерство с ведущими странами, с такими группами заинтересованных сторон, как международные контактные группы, региональные и субрегиональные организации и, в некоторых случаях, неправительственные организации.

Посредническая деятельность Организации Объединенных Наций обладает сравнительным преимуществом в плане ее законности, беспристрастности и ее организационного потенциала. Основываясь на своем богатом опыте и используя различные средства, имеющиеся в ее распоряжении, Организация Объединенных Наций должна сосредоточить усилия на следующих областях: от обеспечения безопасности до гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления.

Во-первых, в тех случаях, когда речь идет о предоставлении необходимой поддержки посредникам, Организация Объединенных Наций должна обеспечивать профессиональную, техническую, административную и материально-техническую поддержку всех видов посреднических усилий, предпринимаемых различными сторонами, включая, разумеется, самой Организацией Объединенных Наций, равно как региональными и субрегиональными организациями.

Во-вторых, применительно к подготовке будущих посредников, Организация Объединенных Наций должна помогать подготовке следующего поколения посредников на всех уровнях и в рамках, и за пределами Организации Объединенных Наций. Мы полностью согласны с Генеральным секретарем в том, что сейчас происходит смена поколений, и квалифицированные посредники старшего звена и их опытные группы поддержки являются ключевым элементом успешного посредничества. Мы поддерживаем серьезные усилия, которые необходимы для подготовки кадров и для создания потенциала Организации Объединенных Наций в области посредничества.

В-третьих, с точки зрения всестороннего взаимодействия после заключения мирных соглашений, Организация Объединенных Наций призвана обеспечивать всеобъемлющую и комплексную поддержку урегулированию конфликта, в полной мере используя полевые отделения, а также фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций во всех странах.

Мы отдаем себе отчет в том, что посредничество отнюдь не является легкой задачей, но надеемся на то, что Организация Объединенных Наций будет и впредь прилагать всемерные усилия по укреплению этой деятельности. В частности, я хотел бы подчеркнуть три ключевых вопроса, которыми Организация Объединенных Наций могла бы заняться в предстоящие недели в рамках своих усилий по осуществлению успешного посредничества.

Во-первых, для того чтобы заложить твердую основу прочного мира после подписания мирного соглашения, нам следует глубоко изучить вопрос о том, каким образом с самого начала включить в процесс посредничества и разрешения конфликтов вопросы социально-экономической стабильности и миростроительства.

Во-вторых, учитывая центральную роль политического процесса в постконфликтных ситуациях, настоятельно необходимо продолжать активную посредническую деятельность в ходе всего процесса осуществления мирного соглашения и усилий по укреплению мира. В этих целях нам надо прояснить роль полевых миссий Организации Объединенных Наций и представителей Генерального секретаря, определить их потенциал и условия, необходимые для их работы.

Третье и последнее замечание заключается в том, что в ситуациях внутригосударственных конфликтов Организация Объединенных Наций действовала относительно успешно. А в чем будет заключаться эффективная и реалистичная роль Организации Объединенных Наций, когда встанет вопрос о поддержке миротворческих усилий с участием негосударственных субъектов?

В завершение я хотел бы выразить признательность Буркина-Фасо за ее инициативу, и мы хотели бы заявить о нашей поддержке заявления Председателя. Я также хотел бы подчеркнуть, насколько важно, чтобы Генеральный секретарь продолжал активные посреднические усилия и постоянно информировал Совет о своих действиях. Мы считаем, что Совету было бы полезно проводить регулярные обзоры успехов, достигнутых в этой области.

Г-н Илькин (Турция) (*говорит по-английски*): Во-первых, я хотел бы выразить признательность Председателю за организацию нынешних открытых прений по вопросу, имеющему огромное значение для Организации Объединенных Наций и государств-членов. В самом деле, предотвращение и урегулирование кризиса с помощью посредничества является одним из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, и невозможно переоценить его значение для нашей работы

в Совете. Поэтому мы приветствуем возможность участвовать в столь всеобъемлющем обсуждении данного вопроса.

Во-вторых, я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю и Группе по поддержке посредничества за их напряженную работу по подготовке доклада, представленного сегодня на наше рассмотрение (S/2009/189). Я также благодарен Заместителю Генерального секретаря Пэскоу за его сжатое сообщение, освещающее важные элементы доклада и подготовившее почву для сегодняшнего интересного обсуждения.

И последнее, но не менее важное замечание: я хотел бы выразить нашу глубокую признательность Постоянному представительству Буркина-Фасо за то, что оно еще в сентябре прошлого года, являясь Председателем Совета, вынесло этот вопрос на тщательное обсуждение.

Рассматриваемый нами сегодня доклад затрагивает почти каждый элемент, подчеркивающий важность посредничества, равно как вопрос о том, что необходимо делать для дальнейшего упорядочения нашей деятельности в этой конкретной области. Поэтому я не собираюсь повторять все эти положения. Достаточно сказать, что успешное посредничество, несомненно, является наиболее действенным и наименее затратным средством мирного урегулирования споров, и поэтому следует выделять больше времени, усилий и ресурсов на такие инициативы.

В этой связи нет сомнений в том, что Организации Объединенных Наций отводится особая роль по руководству этими усилиями. В большинстве случаев сам факт участия в них Организации Объединенных Наций придает авторитетность и легитимность всему процессу посредничества. Более того, опыт работы, проделанной Организацией Объединенных Наций в рамках того или иного конкретного конфликта, нередко служит наилучшей отправной точкой, как это было в случае ситуации на Кипре. Таким образом, мы должны делать все возможное для того, чтобы укреплять потенциал профессионального посредничества этой Организации. Доклад Генерального секретаря содержит полезные рекомендации в этом отношении. Турция, являясь одним из наиболее активных членов Группы по поддержке посредничества, намерена и впредь вносить свой вклад в эти усилия.

Однако не следует ожидать, что в современном мире, где нам приходится иметь дело с многосторонними проблемами в области мира и стабильности, проблемами, в которые вовлечено большое число различных участников и факторов, Организация Объединенных Наций сможет всегда в одиночку выполнять эту роль. В зависимости от конкретных особенностей определенного конфликта региональные организации, отдельные государства-члены и даже неправительственные организации призваны вносить свой важный и подчас определяющий вклад.

Это непреложный факт, о котором четко сказано в докладе. Однако задача заключается в том, чтобы определить правильный характер и сочетаемость действий, которые не должны приводить к соперничеству различных сторон друг с другом, а скорее дополнять и взаимно укреплять их усилия. Поэтому на каждом этапе процесса посредничества требуется разумная координация и сотрудничество между заинтересованными сторонами. Именно с учетом этого подхода я ожидаю предстоящую миссию Совета в Африку для проведения ежегодного заседания с Советом мира и безопасности Африканского союза, где будут обсуждаться уже существующие и возможные совместные инициативы.

Разумеется, это явление не ограничивается африканским континентом и должно рассматриваться, как определяющий параметр всех посреднических усилий в мире. В связи с этим Организация Объединенных Наций опять-таки занимает ключевую позицию, позволяющую ей придать эффективный характер своему сотрудничеству и координации действий с другими партнерами. Благодаря профессиональной и оперативной поддержке со стороны Секретариата, либо опираясь на политическое одобрение и руководство со стороны Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций могла бы позитивно воздействовать на качественный уровень, авторитетность и эффективность всех посреднических усилий. Группы друзей, учрежденные в рамках структуры Организации Объединенных Наций, также могут способствовать эффективному миротворчеству, при условии надлежащего состава таких групп.

Что касается, в частности, роли Совета Безопасности, то те поощряющие и сдерживающие стимулы, которые Совет может использовать на разных этапах посредничества, способны оказаться неза-

менимым фактором, помогающим убедить стороны конфликта урегулировать свои разногласия с помощью мирных средств. Поэтому мы согласны с Генеральным секретарем в том, что:

> «Сдерживающие стимулы часто изучались и применялись, зато поощряющие стимулы не стали объектом столь пристального внимания, и надо продолжить работу по их совершенствованию» (*S/2009/189, пункт 189*).

В частности, мы должны и в дальнейшем более стратегически использовать поощряющие стимулы, которыми располагает система Организации Объединенных Наций через различные специализированные учреждения и фонды Организации Объединенных Наций.

Проблема посредничества особенно актуальна в свете того, что Турция пытается сделать в своем регионе и за его пределами. Действительно, в последнее время Турция проводит ряд своих собственных мероприятий в области посредничества, причем они охватывают обширную зону от Афганистана до Кавказа и от Балкан до Ближнего Востока.

Основываясь на своем опыте, мы осознали, что посредничество — сложный процесс, в котором задействовано множество сторон, процесс, требующий тщательных и взвешенных шагов, предпринимаемых терпеливо и целенаправленно. Мы также заметили, что, по сравнению с межправительственными организациями, у государственных субъектов в некоторых случаях есть преимущество гибкого подхода, они способны действовать быстро, тихо и осторожно, что может оказаться решающим для успеха посреднических усилий. Однако мы также видели, что надлежащая поддержка проходящих процессов со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества может играть ключевую роль.

В завершение, хочу отметить, что я убежден в том, что проблема посредничества и, в частности, сравнительные преимущества различных международных участников в рамках посредничества заслуживают дальнейшего обсуждения в ходе будущих тематических мероприятий.

В этой связи я хотел бы еще раз поблагодарить Генерального секретаря за руководящие указания, содержащиеся в его наводящем на размышления докладе, и заявить о нашей готовности активно участвовать в будущих прениях, посвященных этой проблематике.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я на короткое время отложу в сторону свои функции Председателя Совета и выступлю с заявлением в моем качестве Постоянного представителя Мексики.

Я также хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Линна Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и разрешении споров (S/2009/189). Я хотел бы также выразить признательность делегации Буркина-Фасо за усилия по привлечению внимания к этому очень важному вопросу, стоящему в нашей повестке дня.

Участие большого числа делегаций в этих открытых прениях является отражением важности посредничества для международного мира и безопасности. Это также отражение большого интереса, который все мы проявляем к мирному урегулированию споров и к необходимости дополнять наши усилия — на наших индивидуальных уровнях — по укреплению роли Организации в посреднической деятельности и в предотвращении конфликтов. Мексика полна решимости содействовать выполнению тех рекомендаций, которые относятся к работе Совета Безопасности, а также укреплению обязательств, которые будут взяты по итогам сегодняшней дискуссии.

Представление доклада Генерального секретаря дает нам возможность обсудить и предложить стратегии разрешения споров на основе посредничества.

Традиционно наша Организация всегда стремилась к незамедлительному урегулированию кризисов, когда они уже возникли, что снижает ее возможности быстрого реагирования и уменьшает ее превентивную роль. С различных точек зрения сегодня мы обладаем большими преимуществами, которые предоставляет нам превентивная работа со стороны Организации Объединенных Наций.

Цена мира всегда будет меньше, чем цена войны. В различных докладах Организации Объединенных Наций по предупреждению конфликтов отмечается, что международное сообщество потратило приблизительно 200 млрд. долл. США на проведение последних семи крупнейших операций, кото-

рые проводились в 1990-е годы: в Боснии и Герцеговине, Сомали, Руанде, Гаити, Персидском заливе, Камбодже и Сальвадоре. В этих докладах также подсчитано, что в случае использования превентивного подхода Организации Объединенных Наций удалось бы сэкономить почти 130 млрд. долл. США, принадлежащих международному сообществу, не говоря уже о количестве жертв всех этих конфликтов.

Другие исследования показывают, что в последние 15 лет так называемые военные победы позволили урегулировать менее 8 процентов конфликтов, в то время как в остальных 92 процентах случаев это позволили сделать именно переговоры.

Мексика всегда выступала за мирное урегулирование споров и по-прежнему убеждена в том, что подлинное укрепление роли Организации в мире в значительной степени зависит от укрепления возможностей применения главы VI Устава Организации Объединенных Наций. На протяжении всей своей истории моя страна являлась одним из самых активных сторонников посредничества, использования международных трибуналов и арбитража и энергично содействовала мирному разрешению споров на основе посредничества в нашем регионе.

Посредничество, по сути, предусматривает миростроительство и созидательное и скоординированное участие в мирных процессах в целях разработки соглашений и обеспечения политической и социальной стабильности посредством переговоров и укрепления диалога помимо сценариев социальных и политических кризисов.

Мы твердо убеждены в том, что в значительной степени благодаря посредничеству Латинская Америка и Карибский бассейн вот уже несколько десятилетий являются одним из самых мирных регионов на нашей планете. Посредничество способствует урегулированию конфликтов: политических, идеологических и территориальных конфликтов, а также пограничных споров.

В 1983 году Контадорская группа руководила посредническими усилиями по восстановлению и поддержанию мира и безопасности в Центральной Америке. Вместе с Колумбией, Панамой и Венесуэлой Мексике удалось создать механизм посредничества для обеспечения разрядки напряженности, установления политического взаимопонимания и налаживания сотрудничества в Центральной Америке. Консенсус, которого добилась эта Группа, является наглядным примером того, что в изменяющейся реальности политический диалог должен стать важнейшим инструментом для установления взаимопонимания между государствами. Контадорская группа заложила основы для обеспечения мира в Центральной Америке, которые были закреплены в Эскипуласских соглашениях, осуществляемых всеми государствами региона.

Что касается Сальвадора, то участие Мексики в так называемой Группе четырех способствовало мирным усилиям, которые позднее позволили добиться подписания мирных соглашений в Чапультепеке, Мексика, в 1992 году. По этому случаю Колумбия, Испания, Венесуэла и Мексика создали так называемую Группу друзей Генерального секретаря, которая оказывала поддержку переговорам под эгидой Организации Объединенных Наций. В этой связи Организация принимала участие в качестве посредника, а впоследствии руководила проверкой процесса урегулирования вооруженного конфликта немеждународного характера. Этот процесс переговоров достоин высокой оценки не только за успешное обеспечение мира, но и за свой новаторский характер и за установление прецедента на международном уровне.

Аналогичным образом Группа друзей Гватемалы способствовала восстановлению конституционного и демократического порядка в этой стране.

Эти примеры дипломатии в Латинской Америке не только позволили региону Латинской Америки и Карибского бассейна накопить богатый опыт в области посредничества и мирного разрешения споров, но и заложили основу для создания механизмов для проведения консультаций и политического диалога, которые играют важную роль в ликвидации угроз для мира и безопасности в регионе.

Следует отметить, что Контадорская группа и Контадорская группа поддержки привели к созданию Группы Рио, чья работа получила признание, например, во время недавнего кризиса между Эквадором и Колумбией в 2008 году. Деятельность Группы Рио сыграла решающую роль в сохранении мира и в мирном урегулировании кризиса.

Регион Латинской Америки и Карибского бассейна выступает за мирное разрешение споров. Урегулирование конфликтов, связанных с проливом Бигля, между Аргентиной и Чили, пограничного

спора между Эквадором и Перу, а также передача территориальных споров и споров по поводу демаркации границ в Международный Суд — все это наглядные примеры нашего упомянутого выше стремления.

Статья 33 Устава ясно гласит, что стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стараться разрешить спор традиционными мирными средствами.

Совет Безопасности должен предоставить широкие возможности для существующих процедур примирения, прежде чем призывать к принятию мер на основе статей 40 и 41 Устава. Именно согласно статье 33 все стороны конфликта обязаны пытаться разрешить его с помощью обычных средств. Ясно, что посредничество должно осуществляться на основе консенсуса, и возникает вопрос об обязательствах, как только действующие лица или стороны конфликта согласились прибегнуть к посредническим услугам. Тем не менее как посредничество, так и другие мирные средства по разрешению споров должны быть исчерпаны, прежде чем мы прибегнем к мерам, предусмотренным в главе VII.

В наших усилиях по укреплению посреднической деятельности следует признать, что из-за разнообразия и сложности современных конфликтов эту деятельность необходимо адаптировать к конкретным условиям, в которых она проводится. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в процессах поддержки посредничества, она не является монополией в этих процессах. Скорее мы должны признать потенциальную эффективность различных сторон, таких, как соответствующие государства, региональные и субрегиональные структуры, гуманитарные, гражданские или другие организации, и мы должны поддержать их работу с учетом характерных особенностей спора и конфликта. Примерами такого подхода могут служить недавние ситуации в Зимбабве и Кении и сама резолюция 1860 (2009), принятая Советом в январе этого года.

Мексика считает, что перед Советом Безопасности стоит двоякая задача настоятельно призывать государства разрешать свои споры мирными средствами, а также оказывать любую необходимую поддержку в целях укрепления и поощрения прилагаемых посреднических усилий. Генеральный секретарь, со своей стороны, должен и впредь выполнять важную роль в предотвращении тех конфликтов, которые создают угрозу международному миру и безопасности, оказывая сторонам в этих конфликтах свои добрые услуги. Мы приветствуем добрые услуги Генерального секретаря и рады созданию в рамках Департамента по политическим вопросам Группы поддержки посредничества.

С точки зрения нашей делегации, Совет Безопасности надлежит периодически информировать о прогрессе, которого добивается Организация в этой области. В этой связи наша делегация считает, что было бы полезно, если бы Генеральный секретарь своевременно представлял подробную информацию о координируемых Организацией Объединенных Наций процессах посредничества.

На этом я завершаю свое заявление в качестве представителя Мексики и теперь возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Сейчас мы переходим к списку ораторов, принимающих участие в заседании на основании правила 37. Первому я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Тарраго (Бразилия) (*говорит по-испански*): Мне приятно, г-н Председатель, видеть, как Вы руководите Советом Безопасности в текущем месяце с присущей вам эффективностью.

(*говорит по-английски*)

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение открытых прений по вопросу о посредничестве и разрешении споров — прений весьма актуальных и своевременных. Прежде всего создается впечатление, что мы вступаем в новую эпоху, когда в целях разрешения споров мирными средствами, а не путем военного вмешательства, прилагаются обновленные усилия. Эти прения напоминают нам о той фундаментальной роли Организации Объединенных Наций, которая пока не получает необходимого внимания и поддержки. Проведение этих прений согласуется также с нынешним упором на активизацию в Организации Объединенных Наций превентивной дипломатии.

Мне также хотелось бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий и побуждающий к действиям доклад (S/2009/189), а за-

местителя Генерального секретаря Пэскоу — за проведенный им брифинг.

Создается впечатление, что в отношении преимуществ посредничества и других упоминаемых в статье 33 Устава средств мирного разрешения споров царит широкое согласие. Не менее широкой поддержкой пользуется и более активное использование посредничества и укрепление роли в этой сфере Организации Объединенных Наций. Об этом было четко заявлено на Всемирном саммите 2005 года. Наши руководители особо выделяли существующее обязательство разрешать споры мирными средствами согласно статье VI Устава и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Они также признали важную роль добрых услуг Генерального секретаря, в том числе в посредничестве при разрешении споров, и необходимость укрепления потенциала Секретариата в этой сфере.

Государствам-членам надлежит, руководствуясь столь прочным политическим консенсусом, заняться целым рядом концептуальных, политических и практических аспектов посредничества, таких, например, как те, которые рассмотрены Генеральным секретарем в его докладе. Мне хотелось бы поделиться соображениями нашей делегации относительно некоторых из них.

Посредничество может служить мощным инструментом содействия достижению урегулирования на различных этапах споров, однако мы считаем, что чем раньше он задействован, тем лучше. Эффективный процесс посредничества может оказать оппонентам содействие в достижении договоренности еще до того, как их спор перерастет в вооруженный конфликт. Как только происходит эскалация насилия, миротворчество становится более проблематичным, а его цена, исчисляемая человеческими жизнями, начинает расти, причем зачастую весьма стремительно.

Оказывать посреднические усилия уже на ранних этапах будет легче, если Организация Объединенных Наций и другие субъекты будут приобретать и поддерживать на должном уровне специальные знания, необходимые для немедленного и/или быстрого их применения. В этой связи мы приветствуем сформирование в рамках Департамента по политическим вопросам Группы поддержки посредничества и ее недавнее укрепление путем выделения ей семи дополнительных постов. Точно также мы поддерживаем и усилия по оказанию региональным организациям содействия в укреплении их собственных механизмов разрешения споров, а также помощи в этом плане общенациональным и местным учреждениям.

Такое сотрудничество крайне необходимо, поскольку, помимо Организации Объединенных Наций, весьма эффективными посредниками могут служить, а в ряде случаев и пользоваться более вероятными шансами на успех, другие субъекты. На ум приходят недавние примеры успешного регионального и субрегионального посредничества. На Американском континенте Организации американских государств удалось оказать содействие Колумбии и Эквадору, а в Африке Сообщество по вопросам развития стран юга Африки сыграло ключевую роль в достижении национального единства в Зимбабве. Однако даже в тех случаях, когда к оказанию посреднических услуг в разрешении споров лучше подготовлены другие субъекты, Организации все равно следует быть готовой по мере необходимости оказывать поддержку тем, кто взял на себя в этом деле ведущую роль.

Совет Безопасности с пользой для дела осуществляет посредничество в тех случаях, когда, например, он принимает решения относительно мандатов некоторых миротворческих операций, однако он мог бы чаще и решительней прибегать к средствам мирного разрешения споров. Нам известно, что твердая поддержка, оказываемая посредникам этим Советом, укрепляет их позиции и поощряет стороны к серьезному участию в переговорах. Можно было бы изучить вопрос и о других мерах.

Помимо содействия разрешению конкретных споров, более активное обращение к главе VI способствует долгосрочной устойчивости мер, принятых на основании главы VII. Усилия, предпринимаемые в целях мирного разрешения споров на их ранних этапах, смягчают угрозы миру и безопасности и способствуют тем самым поддержанию спроса на миротворческие операции на уровнях, с которыми Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могут справляться надлежащим образом. С этой точки зрения, более активное использование посредничества может стать частью общего

реагирования Совета на возросшие масштабы и сложность миротворческой деятельности.

Поэтому наша делегация согласна с предлагаемыми Генеральным секретарем рекомендациями. Мы придаем особое значение укреплению процесса предотвращения и урегулирования конфликтов посредством раннего вмешательства в них, развития тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и наращивания национальных и местных потенциалов предотвращения и урегулирования конфликтов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть постоянную заинтересованность нашей делегации в обсуждении этого вопроса. Мы также готовы изучить вопрос о том, как надежнее закрепить новаторские средства разрешения споров в повестке дня главных органов Организации Объединенных Наций, в том числе и Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Норманден (Канада) (*говорит по-французски*): Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Мексики за организацию этого важного заседания.

Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря за его доклад (S/2009/189), равно как и заместителя Генерального секретаря г-на Пэскоу. Этот доклад представляет собой документ, исключительно полезный для восприятия посредничества в качестве одного из ключевых инструментов поддержания мира и безопасности. Как заявил Генеральный секретарь, посредничеству уделяется очень мало внимания и ресурсы на него выделяются незначительные. Это тем более удивительно потому, что такой подход не только весьма целесообразен в поисках способов урегулирования того или иного конфликта, но и является многообещающим и эффективным в плане затрат.

В январе текущего года в ходе открытого обсуждения Советом Безопасности вопроса об операциях по поддержанию мира (*см. S/PV.6075*) Канада заявила, что, опираясь на доклад Брахими, особое внимание следует уделять некоторым уже существующим или новым сложным задачам, которые Организации Объединенных Наций нужно решить в деле поддержания мира. Канада особо выделила, в частности, необходимость всемерного использования превентивного потенциала Организации Объединенных Наций, поскольку предотвращение конфликтов по-прежнему относится к основным и коллективным обязанностям Организации Объединенных Наций, ее старших должностных лиц и государств-членов. Уникальная легитимность Организации Объединенных Наций в области посредничества и урегулирования конфликтов пользуется широким признанием. Однако важно помнить также и о том, что, помимо добрых услуг Секретариата, согласно главе VI Устава Организации Объединенных Наций, на этот Совет также возлагается общая ответственность за проведение превентивной деятельности.

Канада также подчеркивает значение политических аспектов операций в поддержку мира. Все чаще при развертывании операций в поддержку мира конфликты остаются урегулированными не полностью, а их региональные характеристики и лишь частичное соблюдение мирных договоренностей осложняют значительное число таких операций. В подобных случаях политические аспекты операций в поддержку мира приобретают жизненно важное значение.

Тем не менее необходимо признать, что политические аспекты неадекватно интегрированы в структуры по поддержанию мира. Постоянная посредническая деятельность до, во время и после развертывания миссии по поддержанию мира, независимо от наличия или отсутствия всеобъемлющего мирного соглашения, крайне важна для успеха усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению мира и безопасности.

В докладе Генерального секретаря приводятся отличные рекомендации. Я хотел бы особо остановиться на четырех из них.

Во-первых, Канада безоговорочно выступает за развитие успехов Группы поддержки посредничества (ГПП) в составе Департамента по политическим вопросам. Канада уже выделила ГПП средства для составления реестра внешних экспертов, которые могут быть оперативно развернуты на местах. Вклад Канады в этот проект будет подкреплен предоставлением реестра канадских специалистов по посредничеству.

Во-вторых, необходимо устранить дисбаланс между числом мужчин и женщин на старших должностях специалистов по посредничеству. На сего-

дняшний день среди главных посредников нет женщин и очень мало женщин занимают официальные посреднические должности любого рода. Канада горячо приветствует заявленные в этой связи Генеральным секретарем намерения и просит прилагать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций согласованные усилия для превращения этих намерений в конкретные результаты.

В-третьих, посреднические усилия требуют специализированного опыта, призванного обеспечить применение во всех секторах надлежащих и инклюзивных подходов. Характер конфликтов меняется, и наша реакция на них должна адаптироваться соответственно. Все чаще сексуальное насилие используется как тактика ведения войны, и при достижении прекращения огня и заключении других соглашений на основе посредничества необходимо учитывать и решать эту проблему. Резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) являются для посредников важным руководством к действию в этих вопросах.

В-четвертых, Генеральный секретарь говорит о значении укрепления регионального посреднического потенциала. Канада полностью поддерживает рекомендацию об установлении более тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями. Позвольте мне также добавить в перечень примеров важный вклад, который вносит Международная организация франкоязычных стран, в том числе в Чаде и в Центральноафриканской Республике.

(*говорит по-английски*)

Что касается Америки, то Канада развивает партнерские отношения с Организацией американских государств (ОАГ) с целью внедрения канадского опыта по поддержке посредничества в Департаменте демократической устойчивости и специальных миссий ОАГ. Позвольте мне также отметить, что Канада продолжает оказывать помощь в деле эффективного осуществления соглашений о национальном диалоге и примирении в Кении с целью поощрения дальнейшего политического диалога между партнерами по коалиции через посреднические усилия Группы видных африканских деятелей.

Для успешной деятельности по посредничеству необходима взаимодополняемость между различными департаментами, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций. По мере рассмотрения различных аспектов мирных соглашений деятельность специалистов по посредничеству и различных представителей Организации Объединенных Наций в других областях может приобретать взаимоукрепляющий характер.

Позвольте мне отметить, что в Канаде сейчас ведется внутриполитическая кампания по рассмотрению прошлого опыта участия в посреднических процессах и изучению возможностей по увеличению вклада Канады в предотвращение и урегулирование конфликтов с помощью посредничества в будущем. Мы видим, как начинают появляться новые тенденции в посредничестве — в том числе новое поколение посредников, таких как неправительственные организации, — которые будут влиять на деятельность Совета Безопасности по поддержанию мира и безопасности, и поэтому он должен быть маневренным и уметь реагировать на эти изменяющиеся обстоятельства.

В заключение позвольте мне сказать о том, что Канада полна решимости взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в этой области и, в частности, поддерживать деятельность Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Абд аль-Азиз (Египет) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений, а Генерального секретаря — за его доклад (S/2009/189) об укреплении посредничества и деятельности по поддержке посредничества, представленный в осуществление принятого под председательством Буркина-Фасо заявления Председателя от 23 сентября 2008 года (S/PRST/2008/36). Мы отдаем должное объективности этого доклада в том, что касается значения посредничества как средства предотвращения конфликтов или урегулирования их на ранних этапах, прежде чем они перерастут в вооруженные конфликты, угрожающие международному миру и безопасности. Вот почему этот вопрос должен рассматриваться на международном уровне Советом Безопасности.

Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Пэскоу за представление доклада Генерального секретаря и присоединиться

к заявлению, с которым представитель Кубы выступит от имени Движения неприсоединения.

Несмотря на интенсивные усилия Генерального секретаря по укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций, осуществление положений Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) в качестве неофициальных рамок содействия мирному урегулированию пока не вышло на уровень арбитража между сторонами. Однако в докладе сохраняется определенная путаница между посреднической деятельностью, направленной на предотвращение конфликтов с помощью превентивной дипломатии, такой как оказание добрых услуг, содействие диалогу и посредничество в диалоге, и урегулированием споров и деятельностью по постконфликтному миростроительству.

Важно также определить масштабы задач по посредничеству, которые Организация Объединенных Наций может решать, сохраняя при этом четкое видение целей и временных рамок и сосредоточиваясь на этапе, на котором спор между государствами или внутри государства все еще находится на стадии расхождения во мнениях. Такие задачи следует решать до того, как неурегулированный кризис перерастет в международный или внутренний конфликт, угрожающий международному миру и безопасности, и делать это по просьбе или при прямом одобрении соответствующего государства или государств.

Исходя из этого Организация Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, несут значительную ответственность за укрепление веры государств-членов в их способность к объективному, транспарентному и нейтральному посредничеству. Такая ответственность должна осуществляться таким образом, чтобы обеспечивать Организации Объединенных Наций исключительную роль в этой области и ее сотрудничество и координацию с региональными и субрегиональными организациями и механизмами. Эта роль должна непосредственно влиять на суверенные решения государств, принимаемые по их просьбе и с их одобрения, на основе аргументов и переговоров, подтверждающих, что интересы сторон могут быть удовлетворены за счет таких усилий. Такие усилия должны предприниматься в соответствии с принципами национальной ответственности и с соблюдением соответствующих положений Устава в отношении суверенитета и региональной безопасности.

Этого можно достичь лишь через реструктуризацию Департамента по политическим вопросам, создание Группы поддержки посредничества и укрепление ее потенциала, с тем чтобы она могла играть ту роль, ради которой она создавалась, а также через укрепление убежденности международного сообщества в том, что Генеральный секретарь и его старшие помощники, которые играют роль посредников, исходят из нейтральной точки зрения и полагаются на точную информацию и реалистичные подходы. Они должны учитывать все аспекты, связанные с культурными, политическими, религиозными, этическими и другими причинами международных конфликтов, независимо от мнений и точек зрения членов Совета Безопасности, при рассмотрении ситуаций на их ранних стадиях. Их работа должна также основываться на особой независимости Генерального секретаря и его представителей, которые выполняют свою исключительную роль, не поддаваясь никакому влиянию.

Мы в Африканском союзе накопили богатый опыт в области посредничества, осуществляемого через Группу видных африканских деятелей. Группа включает в себя ряд бывших руководителей, известных своей мудростью, беспристрастностью и справедливостью. Она периодически собирается и рассматривает события в различных африканских странах; при этом постепенно накапливается информация о спорах, которые могут возникать на различных стадиях, а африканские лидеры пользуются мудростью этих видных деятелей, к которым они испытывают доверие. Это доверие формировалось годами и основано на известных достижениях каждого из членов этой Группы в странах их происхождения. Группа также опирается на свое разнообразие — а она представляет все африканские субрегионы, — на полную независимость и абсолютную беспристрастность своих членов и на их знание того, что происходит в регионах.

Несомненно, способность Организации Объединенных Наций осуществлять посредничество между государствами напрямую связана с ее способностью — особенно в отношении Совета Безопасности — эффективно заниматься урегулированием конфликтов, когда они возникают. Для Организации Объединенных Наций недостаточно управлять кризисами, не предпринимая никаких реаль-

ных усилий по урегулированию споров. Это уже привело к увеличению числа операций по поддержанию мира до их нынешнего уровня, что ставит под угрозу шансы направления дополнительных миссий такого рода в ближайшем будущем. В этой связи Египет считает, что существует органическая связь между размещением миссий по поддержанию мира и достижением мирных соглашений. Поэтому мы согласны с замечанием Генерального секретаря в его докладе о работе Организации, представленном к шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, о том, что поддержание мира требует, чтобы был мир, который нужно поддерживать. Соответственно, все стороны должны рассматривать возможность использования Организации Объединенных Наций в решении вызывающих беспокойство вопросов на ранней стадии, пока эти вопросы не переросли в конфликты, требующие уже вмешательства Совета Безопасности или направления миссии по поддержанию мира.

С этой точки зрения Египет подчеркивает чрезвычайную важность усиления органической связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и углубления сотрудничества между двумя этими органами в области посредничества. Повышению эффективности работы этих двух органов способствовало бы усиление координации в этих видах деятельности между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Комиссаром Африканского союза. С этой же точки зрения мы подчеркиваем центральное значение укрепления совместных посреднических усилий Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, с одной стороны, и Организации Исламская конференция, с другой стороны, в целях решения проблем, затрагивающих государства-члены, таким же образом, как международное сообщество недавно решало проблему Дарфура.

В рамках рассмотрения полученных уроков в докладе подчеркивается важность недопущения повторной неудачи в посредническом процессе таким образом, который может негативно повлиять на усилия по достижению урегулирования. В нем также подчеркивается важность координации между различными органами Организации Объединенных Наций с должным учетом гендерного баланса при назначении посредников; назначения соответствующего заслуживающего доверия персонала для выполнения посреднических задач; и обеспечения соблюдения норм международного права при расследовании серьезных преступлений, особенно в отношении сферы применения Римского статута Международного уголовного суда.

Мы согласны с большинством рекомендаций, содержащихся в докладе, но Египет со все большим беспокойством отмечает стремление Генерального секретаря финансировать всю посредническую деятельность и деятельность по поддержке посредничества на основе добровольных взносов, даже несмотря на то, что это может повлиять на нейтральный характер этих усилий и привести к их неудаче. Египет считает, что посреднические процессы должны финансироваться на основе официальных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций и что такие процессы должны указываться в бюджете Организации в разделе, посвященном специальным политическим миссиям. В этой связи мы ранее уже предлагали учредить специальный счет во избежание того, чтобы эти мероприятия включались в бюджет в качестве дополнительных статей расходов. Мы будем продолжать отстаивать это предложение с целью его принятия Генеральной Ассамблеей, которая является главным органом, на который с самого начала была возложена обязанность решать бюджетные вопросы.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Маурер (*Швейцария*) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого открытого обсуждения и предоставление государствам, которые не являются членами Совета, возможности высказать свое мнение в отношении обсуждаемой сегодня важной и актуальной темы. Я очень признателен заместителю Генерального секретаря Пэскоу за его брифинг и особенно за показательные примеры, которые он предоставил.

Мое заявление будет касаться трех пунктов: концепции и значения посредничества; примеров нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций; и некоторых основных вызовов.

За последние 20 лет концепция посредничества претерпела значительные изменения. Если раньше оно считалось чем-то вроде искусства, главным образом практикуемого пожилыми государственными деятелями, то сейчас в посредничестве все более видят профессию, требующую высокоспе-

циализированных навыков. Собственно говоря, посредничество — это сложное мероприятие с большим числом участников. Лучше всего его проводить объединенной группой специалистов в области посредничества различных уровней и с разной подготовкой. Опыт показывает, что посредничество является эффективным инструментом для разрешения конфликтов. Оно повышает вероятность достижения соглашения и долгосрочного ослабления напряженности. Исследования показывают, что с 2000 года заключением мирного соглашения в результате переговоров завершились 17 конфликтов, тогда как военной победой одной из сторон завершились лишь 4 конфликта.

Безусловно, эффективность посредничества зависит от множества разных факторов. Активное участие Совета Безопасности может играть важную роль в укреплении и поддержке посреднических действий. Поэтому мы приветствуем доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189) и высоко оцениваем сегодняшнее обсуждение. Доклад является своевременным, адекватным и полезным вкладом в дискуссию в Совете. В то же время справедливо также и то, что посреднические усилия требуют поддержки за пределами Совета Безопасности. На Совете лежит важная ответственность обеспечить должное равновесие между предоставлением поддержки и поддержанием автономии переговорщиков. Он должен также объединять свои собственные усилия с усилиями заинтересованных сторон за пределами Совета, теми, кто способен и готов внести свой вклад. Наконец, он должен адаптировать внешние вклады к потребностям местных и региональных участников. Правильно, что в докладе затрагиваются некоторые из этих вопросов.

Швейцария с удовлетворением отмечает подход Генерального секретаря к посредничеству, описанный в его докладе, и самым различным образом поддерживает действия Организации Объединенных Наций на основе этой концепции. Позвольте мне привести два примера. Швейцарские специалисты по вопросам посредничества направляются для участия в посреднических процессах Организации Объединенных Наций; здесь в качестве примера можно вспомнить бывшего главу группы экспертов по правовым вопросам для мирного процесса на Кипре. В других случаях эти посредники тесно сотрудничают с Организацией Объединенных Наций. В Судане, например, мы сотрудничаем с совместной посреднической группой Африканского союза и Организации Объединенных Наций для Дарфура путем предоставления помощи и подготовки специалистов для различных сторон в конфликте. В Непале швейцарские специалисты работают в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в оказании содействия диалогу между сторонами.

Швейцария также оказывает содействие Группе поддержки посредничества, как финансовое, так и на основе подготовки специалистов и предоставления концептуальных знаний о передовых методах, включая руководящие записки о федерализме и посредничестве в мирных процессах, об отношении к прошлому и посредничестве в мирных процессах.

В докладе Генерального секретаря рассматривается много важных вопросов, которые некоторым образом отражают наш собственный национальный опыт. Позвольте мне привести три примера.

Во-первых, для того чтобы быть успешным, посредничество должно обращаться к коренным причинам конфликта и основываться на глубоком понимании местной ситуации и ее культурных, политических и этнических аспектов. В этой связи большое значение имеет тесное сотрудничество с местными посредниками и гражданским обществом. Такое сотрудничество усиливает также вовлеченность местных участников в процесс.

Во-вторых, большой проблемой остается осуществление положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах и мире и безопасности. Поэтому мы решительно поддерживаем приверженность Генерального секретаря увеличению доли женщин в составе посреднических групп и, в частности, расширению познаний старших посредников и членов их групп в области гендерной проблематики.

В-третьих, значимое посредничество должно охватывать все заинтересованные стороны. Это может создать дилемму: как одновременно решать задачи правосудия и задачи мира. Стандарты и руководящие принципы, которые были сформулированы в этой области, являются хорошим примером, показывающим, как посредничество можно профессионально совершенствовать. Однако, если мы хотим иметь возможность реализовать эти стандарты, то

все равно необходимо улучшать сотрудничество между всеми заинтересованными участниками.

В заключение хочу подчеркнуть, как важно для Совета развивать коллективное видение его роли в международных посреднических усилиях, принимая во внимание взаимодействие и взаимосвязи между посредничеством, поддержанием мира и миротворчеством. Важно также, чтобы Совет продолжал диалог по этой теме с государствами, которые не являются членами Совета. Мы считаем доклад Генерального секретаря и сегодняшнее заседание важными первыми шагами.

Что касается последующих мер, то необходимо будет конкретнее сформулировать идеи, изложенные в докладе, и продолжить разработку общих рамок, предложенных сегодня Генеральным секретарем.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Боснии и Герцеговины.

Г-жа Чолакович (Босния и Герцеговина) - (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас за проведение этой важной дискуссии. Уверена, что под Вашим умелым руководством это заседание будет очень плодотворным.

Босния и Герцеговина присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Чешской Республики от имени Европейского союза.

Я хотела бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его умело подготовленный доклад об укреплении посредничества и поддержке посредничества.

Современный мир сталкивается со все новыми вызовами. Существуют прогнозы, которые предсказывают целый ряд возможных будущих причин конфликтов, таких как серьезные социально-экономические проблемы, нефть, некоторые минералы стратегического характера и изменение климата, а также связанное с этим истощение ресурсов.

Из современной истории мы знаем, что подавляющее большинство конфликтов невозможно урегулировать за счет применения силы. Нет необходимости говорить о том, что война отнимает у стран ценные экономические и финансовые ресурсы, а также самый ценный ресурс — человеческие жизни. Я хотела бы подчеркнуть здесь не то, что вооруженные конфликты дорого обходятся, а то, что они бессмысленны. В конечном итоге, все стороны, вовлеченные в конфликт, сами или при поддержке других сторон находят пути прекращения конфликта. В своем заявлении я хотела бы сделать вывод о том, что мирное урегулирование споров благодаря посредничеству является и будет оставаться незаменимым инструментом решения современных и возможных будущих конфликтов.

Теоретически посредничество является методом мирного урегулирования споров, что уходит своими корнями в древность. Этот активный метод предполагает, что посредник занимает активную позицию и принимает участие в переговорах, предлагает сторонам условия урегулирования и вырабатывает предварительные договоренности в тех областях, где стороны могут прийти к согласию. Посредник должен также пользоваться доверием сторон в споре и должен быть беспристрастным. Это определение предусматривает основные элементы понятия посредничества, которое является очень деликатным и весьма щепетильным делом. Но когда речь идет о реальном осуществлении этого метода во всей его сложности, возникают многочисленные вопросы, требующие ответа.

В этой связи доклад Генерального секретаря, который отличают сложная методология и четкий анализ, является подлинным шедевром в данной области. Ознакомление с ним должно стать обязательным для всех будущих посредников, и следует изучить вопрос о его издании в качестве отдельной брошюры.

Босния и Герцеговина имеет свой собственный болезненный опыт. К сожалению, Босния и Герцеговина сталкивалась с посредничеством на всех трех этапах своего конфликта. Нет необходимости говорить о том, что посредничество на первом этапе, когда конфликт еще не превратился в вооруженный конфликт, не увенчалось успехом. Вследствие этого нашего практического опыта моя делегация хотела бы особо остановиться на некоторых положениях доклада.

Во-первых, споры следует стремиться урегулировать на раннем этапе — до того, как они превратятся в насильственные конфликты, и этот процесс должен быть максимально всеобъемлющим. Организация Объединенных Наций со всем ее по-

тенциалом должна подключаться к этому процессу как можно раньше. Все подходы — я повторяю: все подходы — должны быть изучены для того, чтобы убедить стороны приступить к переговорам на самом раннем этапе конфликта.

Во-вторых, посредник должен обладать хорошими навыками выслушивания сторон и разрешения проблем, а также должен получать поддержку со стороны группы высокопрофессиональных сотрудников. В этой связи женщины должны быть надлежащим образом представлены на уровне принятия решений.

В-третьих, механизм посредничества — это очень полезный инструмент, однако его следует использовать осторожно, в противном случае он может привести к сопротивлению. В этой связи важна работа с противниками соглашения, особенно в тех случаях, когда влиятельные международные стороны способны контролировать их. Порой очень полезно, чтобы ряд соседних стран или региональные партнеры, которые поддерживают тесные отношения со сторонами в споре, оказывали на них давление, с тем чтобы заставить их сесть за стол переговоров.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна продолжать налаживать более тесные отношения с региональными, субрегиональными и неправительственными организациями в деле создания потенциала в области посредничества. Действуя сообща, все эти организации могут существенно помочь в области предотвращения конфликтов.

И наконец, Босния и Герцеговина приветствует создание Группы поддержки посредничества в Департаменте по политическим вопросам и поддерживает рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Организация Объединенных Наций подготовила следующее поколение посредников, имеющих необходимые навыки для решения любых возникающих проблем.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что только укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликта на каждом его этапе: на начальном этапе — до того, как он перерастет в вооруженный конфликт; на втором этапе — после вспышки насилия; и на третьем этапе — этапе осуществления мирных соглашений — может гарантировать, что будущий мир будет более безопасным и лучшим для жизни людей.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Алжира.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с занятием поста Председателя Совета Безопасности в апреле и поблагодарить Вас за организацию этого заседания, посвященного посредничеству и урегулированию споров, в развитие своевременной инициативы делегации Буркина-Фасо, выдвинутой в период председательствования этой страны в Совете в сентябре 2008 года. Выбор этой темы вновь продемонстрировал, что Мексика сохраняет и твердо осуществляет свою приверженность служить делу укрепления мира и безопасности во всем мире.

Я хотел бы также передать свою признательность заместителю Генерального секретаря г-ну Пэскоу за его всеобъемлющий брифинг.

Сегодняшняя дискуссия в рамках обсуждения доклада Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества предоставляет нам возможность подчеркнуть нашу поддержку роли Организации Объединенных Наций в поиске решений проблем за столом переговоров.

Мирное урегулирование споров, кроме того, что это основополагающий принцип международных отношений, является общей целью, которая лежит в самом центре деятельности нашей Организации. Содействие этому пути урегулирования споров без применения силы является основополагающим принципом, закрепленным в статье 2 Устава, и целая глава VI посвящена этому вопросу. Посредничество, которое является частью мирного урегулирования споров, совершенно правильно считается самым рентабельным и эффективным путем конструктивного урегулирования споров.

С момента своего создания Организация Объединенных Наций благодаря добрым услугам и посредничеству генеральных секретарей и видных деятелей предпринимала важные усилия для мирного урегулирования конфликтов в мире, и ее работа нередко приводила к успеху. Однако порой эти действия были неудачными вследствие отсутствия верного понимания динамики конфликтов, а также связанных с ними интересов, что, оглядываясь на-

зад, свидетельствует о недостаточной подготовке или о несовершенном использовании времени или даже об изначальном отсутствии воли использовать авторитет Организации Объединенных Наций и принципов Устава.

В целях исправления этих недостатков Генеральный секретарь выступил с предложением о создании в рамках всеобщей перестройки Организации Группы поддержки посредничества в составе хорошо подготовленных экспертов, и все государства-члены приветствовали это предложение. С нашей точки зрения, это важный институциональный элемент работы, который все мы должны укреплять, способствуя улучшению качества оперативной поддержки деятельности посредников, лучшей увязке операций Организации Объединенных Наций с действиями региональных и субрегиональных организаций и, наконец, более активному участию Совета Безопасности и поддержке им мандатов, поручаемых посредникам.

Опыт показывает, что для того, чтобы быть эффективным, посредничество, которое отнюдь не является исключительной заслугой Организации Объединенных Наций, выигрывает от привлечения многих сторон, объединяющих свои усилия, и навыки которых объединяются на различных этапах этого процесса в соответствии с их конкретным вкладом и с учетом сравнительных преимуществ, которые их усилия имеют, с точки зрения политических и материальных издержек.

Более того, мы считаем, что усовершенствование метода финансирования специальных политических миссий позволит выявить возможности оптимального использования ресурсов Организации Объединенных Наций в средне- и долгосрочной перспективе.

Африка обладает давней традицией ведения переговоров и диалога с целью решения споров мирными средствами. Эта культура диалога уже существовала в ту пору, когда в 1963 году через Комиссию по посреднической деятельности, примирению и арбитражу была создана Организация африканского единства. Ее деятельность ставила себе целью облегчить развитие континента, постоянно тормозившееся постоянно возникавшими конфликтами.

После превращения в 2002 году этой организации в Африканский союз, ее государства-члены в значительной мере пересмотрели ряд ее органов, позаботившись о том, чтобы новая институциональная инфраструктура располагала аналогичным механизмом по урегулированию и разрешению конфликтов, поддержанным Группой мудрецов, в задачу которого входит поддерживать усилия по предотвращению возникновения конфликтов и по созданию благоприятных условий для управления конфликтами и урегулирования их. Этот механизм, который стал первой структурой такого рода как на африканской, так и на международной арене, не только позволил африканским странам наполнить конкретным содержанием культуру мира, к которому столь стремились все африканские народы, но и, в частности, дал Африке возможность приобрести немалый опыт в ее поисках устойчивого решения конфликтов.

Сейчас, когда мы являемся свидетелями беспрецедентного роста количества и масштабности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в результате чего стали очевидны объективные пределы ее возможностей по удовлетворению возникающих нужд, настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций наконец совершила давно ожидаемый переход от модели реагирования к модели предотвращения. Международное сообщество в целом и Совет Безопасности в частности должны теперь решительно поддержать, укрепить и расширить тот динамичный процесс, инициатором которого на африканском континенте стал Африканский союз, в результате чего Организация Объединенных Наций только выиграет.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Алжир, всегда поддерживавший мирное урегулирование споров, неоднократно выступал в роли посредника в таких разнообразных ситуациях, как территориальный спор между Ираном и Ираком в 1974 году, в результате чего удалось избежать конфликта; кризис в отношениях между США и Ираном в результате захвата заложников в 1979 году; гражданская война в Ливане, приведшая к заключению Таифского соглашения; открытый конфликт между Эфиопией и Эритреей, завершившийся принятием Алжирского соглашения от 2000 года; я хотел бы также упомянуть о текущих усилиях, касающихся чувствительных внутренних вопросов, связанных с нашим региональным окружением, в частности с положением на нашей южной границе.

Все эти ситуации научили нас тому, что любое успешное посредничество должно осуществляться в соответствии с принципами Устава и зависит от наличия безусловной политической воли участвующих в споре сторон, от глубокого понимания посредником обстановки и, превыше всего, от доверия сторон к этому посреднику.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я приглашаю представителя Марокко.

Г-н Лулички (Марокко) (*говорит по-французски*): Моя делегация рада тому, что Вы от имени Мексики руководите в апреле работой Совета Безопасности, который рассматривает вопрос посредничества в свете четкого и всеобъемлющего доклада Генерального секретаря (S/2009/189), представленного нам сегодня заместителем Генерального секретаря Линном Пэскоу.

Содержащийся в Уставе Организации Объединенных Наций принцип обычного права относительно мирного урегулирования споров наделяет посредническую деятельность легитимностью в качестве наиболее предпочитаемого и эффективного способа разрешения споров и конфликтов. С тех пор посредничество многократно доказывало свою действенность и полезность в ходе поисков выхода из кризисных ситуаций. Оно приобретает все большую важность в современном мире, раздираемом возникновением конфликтов, в мире неустойчивых постконфликтных ситуаций. И мы можем только радоваться тому, что различные формы посредничества все чаще носят превентивный характер и распространяются на постконфликтные ситуации.

Практика посредничества убедительно показала, что успех любых мер такого рода по-прежнему зависит от готовности сторон к позитивному сотрудничеству с посредником. Успех этого процесса обусловлен соблюдением ряда определенных принципов: во-первых, согласие сторон воспользоваться услугами посредника; во-вторых, настоящая, а не только показная, политическая воля сторон принять участие в процессе урегулирования, их готовность придерживаться позиции, которая будет содействовать, а не препятствовать разрешению конфликта; и в-третьих, объективность и беспристрастность посредника при рассмотрении им существа спора и его стремление сохранить и закрепить достигнутые результаты. Для этого прежде всего необходимо знать предысторию сложившейся ситуации, ее реалии и умение поддерживать непрерывный, конструктивный, реалистичный и ориентированный на будущее диалог со сторонами спора.

Поскольку посредничество является лишь катализатором и методом работы, призванным влиять на поведение сторон и сближать их точки зрения, трудность, как указывает в своем докладе Генеральный секретарь, заключается в том, чтобы превратить «этот процесс противоборства в процесс решения проблем», подвинуть «сопротивляющиеся стороны к согласию» и помочь сторонам «отойти от укоренившихся позиций и проанализировать новые подходы» *(S/2009/189, пункт 25)*.

Один на один с посредниками стороны не могут добиться прогресса без помощи Совета Безопасности, без усилий Генерального секретаря и без поддержки государств-членов. Действительно, роль, которую может играть Совет в области посредничества, является очень важной и оказывает позитивное и немедленное влияние на конфликтную ситуацию. Через поддержку добрых услуг Генерального секретаря и его посланников и представителей Совет способствует посредничеству и предоставляет широкие возможности для урегулирования конфликтов мирными средствами, помимо любых других альтернатив.

В то же время Совет, в силу своей ответственности за поддержание международного мира и безопасности, может использовать в отношении сторон конфликта свои полномочия в целях достижения максимальных результатов и преимуществ, обеспечиваемых посредничеством, и может призвать стороны занять конструктивную позицию по отношению к действиям Организации Объединенных Наций и принять во внимание воздействие на население региона и на достижение цели обеспечения международного мира и безопасности.

Генеральный секретарь, со своей стороны, играет очень важную дополняющую роль и обладает престижем, который позволяет ему эффективно вмешиваться в целях преодоления тупиковых ситуаций или возобновления процесса урегулирования спора или конфликта. Эта роль должна подкрепляться политически и материально, в том числе посредством оказания помощи Группе поддержки посредничества, создания базы данных о потенциальных кандидатах для посредничества, поддержки

и переговоров и, наконец, организации учебной подготовки в области посредничества.

Далее, хотя замечание, сделанное в докладе Генерального секретаря о роли государств в сокращении конфликтов и их урегулировании, относится к государствам — членам Совета Безопасности и другим влиятельным государствам, оно относится в равной степени — если не больше — к государствам, прилегающим к зоне конфликта или спора. Действительно, сделанный в докладе упор на насущной необходимости понимания конфликтов в их региональном или субрегиональном контексте подчеркивает этот факт, что требует от государств региона занятия положительной позиции в отношении разрешения спора или конфликта.

Однако результаты посредничества, когда оно успешно, могут быть неполными или могут быть легко обращены вспять, если они не будут подкреплены последующими миростроительными действиями — если международное сообщество дистанцируется от конфликта и не поможет сторонам укрепить верховенство права и демократию, оживить их экономику и улучшить управление на постконфликтном этапе.

И в теории, и на практике Марокко неизменно выступает за мирное урегулирование споров и конфликтов. Наша страна всегда стремится к поощрению диалога и сближению позиций сторон в различных регионах мира, в первую очередь на Ближнем Востоке и в Африке, включая район реки Мано. Приверженность моей страны мирному урегулированию споров укрепила ее еще ранее сформировавшуюся приверженность Организации Объединенных Наций в процессе миротворческих операций, приверженность, которая сохраняется и укрепляется.

В заключение хочу сказать, что Марокко готово присоединиться к усилиям Организации Объединенных Наций и поддержать ее стремление создать структуру поддержки посредничества, которая будет действенной и эффективной в рамках укрепления превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): В моем списке для этого заседания еще остается около 20 ораторов. Я намерен, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 05 мин.